

В помощь руководителю
религиозной организации

А.В. Пчелинцев, И.В. Загребина

ПРОВЕРКИ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

Практические рекомендации
религиозным организациям от адвокатов

Москва
2016

П92
УДК 351/354(035.3)
ББК 67.401

П92 Пчелинцев А.В., Загребина И.В.

Проверки надзорных органов. Практические рекомендации религиозным организациям от адвокатов. — М.: ИД «Юриспруденция», 2016. — 276 с.

ISBN 978-5-9908036-2-6

Анатолий Васильевич Пчелинцев — почетный адвокат России, старший партнер Адвокатского бюро «Славянский правовой центр», главный редактор журнала «Религия и право», доктор юридических наук.

Автор многих книг, посвященных актуальным проблемам теории и практики прав человека, взаимоотношений государства и религиозных организаций, реализации права на свободу совести.

Имеет государственные и общественные награды. Лауреат национальной литературной премии «Золотое перо Руси».

Инна Владимировна Загребина — адвокат, главный редактор журнала «Юридическое религиоведение». Автор книг, посвященных актуальным проблемам правового регулирования прав человека, взаимоотношений государства и религиозных организаций, реализации права на свободу совести, теории и практики религиоведческой экспертизы.

Данное издание составлено с учетом специфики деятельности религиозных организаций и призвано ответить на вопросы, связанные с защитой прав религиозных организаций при проведении проверок. В книге подробно рассматривается судебная практика по данной категории дел, а также даются практические советы как не стать жертвой произвола должностных лиц и как самим не нарушать закон. Настоящее издание будет полезно для священнослужителей, юристов, бухгалтеров и администраторов религиозных организаций. Она может быть также успешно использована в учебном процессе в светских и духовных образовательных учреждениях.



© Пчелинцев А.В., Загребина И.В., 2016

Содержание

Введение	7
Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОВЕРКАХ И ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ИХ ПРОВЕДЕНИИ	12
1. Правовые основания проведения проверок	12
2. Организация и проведение плановых проверок	21
3. Организация и проведение внеплановых проверок	23
4. Организация и проведение документарных и выездных проверок.....	30
5. Сроки проведения проверок.....	35
6. Единый реестр проверок.....	36
7. Ограничения при проведении проверок	39
8. Обязанности и ответственность должностных лиц органа государственного контроля (надзора)	46
9. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований.....	48
10. Права религиозных организаций при проведении проверки.....	49
11. Порядок оформления результатов проверки.....	51

Раздел 2. ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ	56
1. Основания проведения проверки органами юстиции	56
2. Требования законодательства к организации и проведению проверок органами юстиции	71
3. Ограничения должностных лиц органов юстиции при проведении проверки	74
4. Права и обязанности религиозной организации при проведении проверки	76
5. Порядок оформления результатов проверки	76
6. Принятие мер по устранению выявленных нарушений, их предупреждению	79
7. Порядок обжалования действий (бездействия) и решений, принятых в ходе исполнения государственной функции	85
8. Отчетность религиозных организаций	88
Раздел 3. ОСОБЕННОСТИ НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	90
1. Общие положения	90
2. Права и обязанности должностных лиц органов ГПН	95
3. Ограничения должностных лиц органов ГПН при проведении проверок	98
4. Права и обязанности религиозных организаций	99
5. Особенности проведения плановых проверок органом ГПН	100
6. Особенности проведения внеплановых проверок органом ГПН	104
7. Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам	108

Раздел 4. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР	115
1. Общие положения.....	115
2. Права и обязанности должностных лиц Роспотребнадзора при проведении проверки	120
3. Права религиозных организаций	123
4. Особенности проведение проверок органами Роспотребнадзора	123
5. Принятие мер по результатам проверки	126
6. Ответственность за нарушение санитарного законодательства	130
Раздел 5. ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	133
1. Общие положения.....	133
2. Права и обязанности ГИТ при проведении проверки	134
3. Особенности проведения проверок ГИТ.....	140
4. Ответственность за нарушение трудового законодательства	142
Раздел 6. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ	146
1. Административный порядок защиты.....	146
2. Оспаривание решений, действий (бездействий) органов государственной власти в судебном порядке	155
3. Обжалование постановлений по делам об административном правонарушении возбужденных по результатам проверки.....	162

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1. Федеральный закон от 26.12.2008 N294-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Извлечения)	174
Приложение № 2. Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (Типовая форма)	236
Приложение № 3. Ответственность религиозных организаций, предусмотренная законодательством Российской Федерации (таблица)	240
Приложение № 4. Определение Верховного суда Российской Федерации от 6 февраля 2004 года	243
Приложение № 5. Определение Верховного суда Российской Федерации от 10 июня 2008 года	249
Приложение № 6. Определение Конституционного суда Российской Федерации от 25 января 2012 года	258
Приложение № 7. Решение Хамовнического районного суда г. Москвы от 10 июля 2012 года	264