

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW UNDER
THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

CONCEPTIONS OF THE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN LEGISLATION

Executive editors

Member of the
Russian Academy of Sciences T.Y. Khabrieva,
Doctor of Law Yu.A. Tikhomirov

MOSCOW
Jurisprudence
2014

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Ответственные редакторы
академик РАН Т.Я. Хабриева,
доктор юридических наук Ю.А. Тихомиров

МОСКВА
Юриспруденция
2014

УДК 340(035.3)

БКБ 67.0

К65

Ответственные редакторы:

Т.Я. Хабриева – академик РАН, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

Ю.А. Тихомиров – доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации

Коллектив авторов:

Л.В. Андриченко, О.А. Акопян, В.И. Васильев, Н.А. Власенко., Ю.В. Воронин, С.А. Боголюбов, О.В. Гутников, Н.Г. Доронина, В.М. Жуйков, О.О. Журавлева, В.П. Кашепов, Н.В. Кичигин, Н.М. Колосова, Т.П. Лазарева, В.Ю. Лукьянова, Н.И. Марышева, Т.Е. Мельник, Т.А. Меркулова, Е.Л. Минина, Е.Е. Никитина, А.Ф. Ноздрачев, Н.А. Поветкина, Н.В. Путило, А.Е. Постников, О.М. Сакович, Н.Г. Семилютина, С.В. Соловьева, Н.В. Сухарева, О.И. Тиунов, И.А. Хаванова, И.О. Хлестова, Н.И. Хлуденева, А.Н. Чертков, Л.А. Чичканова, М.П. Шестакова, Ю.И. Шуплецова

Концепции развития российского законодательства / Андриченко Л.В., Акопян О.А., Васильев В.И. и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2014. – 128 с.

ISBN 978-5-9516-0660-0

В последние два десятилетия в жизни российского общества Закон приобрел значение важнейшего фактора, с которым связано решение задач обеспечения прав и свобод человека и гражданина, укрепления государства и устойчивого развития экономики и социальной сферы, что предполагает дальнейшее развитие научных основ правотворчества и правоприменения.

В настоящем издании Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, продолжая двадцатилетнюю традицию разработки научных концепций развития законодательства, представляет новый коллективный труд, в котором проанализированы тенденции современного отраслевого законодательства с учетом необходимости комплексного правового обеспечения государственных приоритетов на ближайшую и отдаленную перспективу, а также разработаны рекомендации по совершенствованию механизмов подготовки, принятия и реализации законов на основе расширяющегося участия институтов гражданского общества.

Издание предназначено для депутатов и государственных служащих, ученых, преподавателей высших юридических учебных заведений, представителей бизнес-структур.

In the last two decades in the life of Russian society the law became the most important factor which is connected with the accomplishment of tasks of enforcement of rights and freedoms of man and citizen, consolidation of statehood and sustainable development of economy and social sphere. Only the higher quality law may serve these tasks that requires the development and use of scientific bases of lawmaking and law enforcement.

In the present publication the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation continuing a 20-year tradition of the scientific concepts of the development of legislation represents a new collective work, which analyzes trends of the branch legislation while the focus is made on comprehensive legislative solution of state problems for the short-term and long-term prospect, as well as recommendations on improving the arrangements for the law preparation, adoption and implementation on the basis of expanding the participation of civil society institutions were worked out.

The publication is intended for deputies and government officials, scientists, professors of law faculties, representatives of the business structures.

ISBN 978-5-9516-0660-0



9 785951 606600 >

ISBN 978-5-9516-0660-0

УДК 340(035.3)

БКБ 67.0

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2014
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1. ОБЩИЙ АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	17
2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	20
2.1. Совершенствование политической системы	20
2.2. Развитие федеративных отношений и местного самоуправления	28
2.3. Повышение эффективности государственного управления	30
2.4. Обеспечение социальной функции государства	37
2.5. Реализация принципов уголовной ответственности	58
2.6. Развитие бюджетной и налоговой системы	63
2.7. Обеспечение технического регулирования	68
3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЧАСТНОПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	71
3.1. Современные тенденции развития частного права и их проявление в отечественном законодательстве	71
3.2. Тенденции развития гражданского законодательства	74
3.3. Направления развития инвестиционного законодательства в системе регулирования гражданско-правовых отношений	75
3.4. Тенденции в развитии международного частного права	83
3.5. Законодательство в сфере трудовых отношений	86

3.6. Законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства, охраны окружающей среды и использования природных ресурсов	92
4. СУДЕБНАЯ РЕФОРМА: ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ	96
4.1. Проблема системного характера	96
4.2. Проблема компетенции	97
4.3. Проблема унификации процессуального законодательства	99
4.4. Преобразование структуры Верховного Суда Российской Федерации	100
4.5. Проблема правовой определенности	102
4.6. Перспективы дальнейшего развития судебной реформы	103
5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	106
5.1. Разработка концепции влияния международного права на развитие российского законодательства	106
5.2. Международные отношения как внешний фактор, влияющий на развитие законодательства Российской Федерации	113
5.3. Отражение интеграционных тенденций в концепциях развития законодательства	118
ВЫВОДЫ	121

CONTENTS

INTRODUCTION	7
1. THE GENERAL ANALYSIS OF LEGISLATION	17
2. THE LEGISLATION IN THE FIELD OF PUBLIC RELATIONS	20
2.1. Improvement of Political System	20
2.2. Development of Federal Relations and Local Self-Government	28
2.3. Improvement of the Effectiveness of Public Administration	30
2.4. Ensuring of Social Function of State	37
2.5. Realization of the Criminal Responsibility Principles	58
2.6. Development of Budget and Tax Systems	63
2.7. Ensuring of the Technical Regulation	68
3. THE LEGISLATION IN THE FIELD OF PRIVATE RELATIONS	71
3.1. Actual Trends of Private Law Development and their Reflection in Russian Legislation	71
3.2. The Trends in Development of Civil Legislation	74
3.3. The Directions of Development of Investment Legislation within Civil Law	75
3.4. The Tendencies of Development of International Private Law	83
3.5. Legislation in the Sphere of Labor Relations	86
3.6. Legal Regulation in the Sphere of Agriculture, Environmental Protection and Use of Natural Resources	92

4. JUDICIAL REFORM: POSSIBLE SOLUTIONS	96
4.1. Comprehensive Problem	96
4.2. Problem of Competence	97
4.3. Problem of Unification of Procedural Legislation	99
4.4. The Transformation of the Structure of the Supreme Court of the Russian Federation	100
4.5. The Problem of Legal Certainty	102
4.6. Prospects of Further Development of Judicial Reform	103
5. INTERNATIONAL LEGAL REGULATION	106
5.1. Development of Conception of Impact of International Law on the Development of Russian Legislation	106
5.2. International Relations as an External Factor influencing on the Development of Russian Legislation	113
5.3. Reflection of Integration Tendencies in the Conceptions of the Development of the Russian Legislation	118
CONCLUSION	121