

INSTITUTE OF PUBLIC AND REGULATED PROCUREMENT,
COMPETITION POLICY AND ANTICORRUPTION TECHNOLOGIES
(PUBLIC PROCUREMENT INSTITUTE)

X ALL-RUSSIAN
PRACTICAL CONFERENCE-SEMINAR

STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT – 2015

Collection of papers

MOSCOW
Jurisprudence
2016

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ ЗАКУПОК,
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
(ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК)

X ВСЕРОССИЙСКАЯ
ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ – 2015

Сборник докладов

МОСКВА
Юриспруденция
2016

УДК 346(082)
ББК 67.404
Г72

Г72 **Государственные и муниципальные закупки – 2015.** Сборник докладов X Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016. – 504 с.

ISBN 978-5-9516-0746-1

Сборник содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников X Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2015», организованной Институтом госзакупок 29–30 октября 2015 г. в Москве.

Конференция посвящена рассмотрению первых результатов контроля и аудита в сфере закупок по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: типовым нарушениям, выявляемым различными контрольными органами в закупочной деятельности заказчиков (практика ФАС России, Росфиннадзора, региональных и муниципальных контрольных органов, контрольно-счетных органов и органов ведомственного контроля).

Издание адресовано в первую очередь специалистам-практикам, а также будет полезно ученым, преподавателям, аспирантам и студентам, интересующимся проблематикой конференции.

The collection contains papers, research and methodical materials of the X All-Russian practical conference-seminar «State and Municipal Procurement – 2015», organized by the Public Procurement Institute in Moscow on October 29–30, 2015.

Every year the annual conference welcomes representatives of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, the Federal Antimonopoly Service of the Russian Federation, the Accounts Chamber of the Russian Federation, the Federal Treasury of the Russian Federation and other state authorities.

The 2015 conference is dedicated to the first results of the control and audit of procurement in accordance with the Federal law dated 05.04.2013 № 44-FZ «On the contract system in state and municipal procurement of goods, works and services»: most common violations identified by different regulatory authorities and control bodies in the area of state and municipal procurement (the practice of the FAS Russia, Rosfinnadzor, regional and municipal control bodies and accounts chambers).

The edition is addressed primarily to practitioners, although the reports will be useful for scientists, teachers, postgraduates, and students who are interested in the issues of the conference.

ISBN 978-5-9516-0746-1



9 785951 607461 >

ISBN 978-5-9516-0746-1

УДК 346(082)
ББК 67.404

© Коллектив авторов, 2015
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

К участникам конференции.....	3
-------------------------------	---

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Бормотова Ольга Викторовна

Практика организации контроля в контрактной системе Владивостокского городского округа: проблемы и пути их решения	5
--	---

Галкин Алексей Александрович

О внесении изменений в Закон о контрактной системе в части оптимизации контроля в сфере закупок	13
--	----

Головятинская Елена Владимировна

Результаты контроля. Практика Югры.....	16
---	----

Гремякова Ольга Петровна

Аудит в сфере закупок: основные проблемы и практика реализации законодательства о контрактной системе	28
--	----

Гурин Олег Юрьевич,

Аршба Константин Алексеевич

Учет обязательных требований к продукции при определении подлежащих достижению результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд	39
---	----

Зибзеева Елена Викторовна

Ведомственный контроль как один из механизмов эффективного использования бюджетных средств	53
---	----

Иванча Николай Александрович

Методологические проблемы проведения аудита закупок.....	58
--	----

Игнатенкова Елена Владимировна

Общественный контроль в сфере закупок: проблемы и пути их решения	71
--	----

Карбушев Дмитрий Александрович Нарушения, выявляемые Росфиннадзором при проведении проверок соблюдения законодательства о контрактной системе.	79
Колесникова Надежда Владимировна Практика и проблемы применения Закона о контрактной системе в городе Чебоксары	97
Королихин Виктор Владимирович Организация системы контроля в сфере закупок Московской области.	104
Миронова Анастасия Николаевна Осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Оренбургской области	117
Подшивалов Юрий Игоревич Реализация полномочий по контролю закупок органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (на примере Челябинской области).	121
Прокофьев Станислав Евгеньевич, Горбунцов Михаил Александрович Контрольные мероприятия в сфере закупок, осуществляемые Федеральным казначейством. Основные тренды и направления развития	130
Строганова Диана Александровна Дополнительные требования к участникам. Применить и не ошибиться.	136
Тюменцева Людмила Алексеевна Централизация государственных и муниципальных закупок в Кемеровской области через АИС «ГосЗаказ»	145
Цариковский Андрей Юрьевич Законодательство о закупках: применение и перспективы.	157

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

Воробьева Ольга Михайловна Профессия «закупщик»	160
---	-----

Евсташенков Александр Николаевич Обзор основных схем «обхода» требований Закона № 44-ФЗ при проведении закупок	179
Евсташенков Александр Николаевич Основные нарушения при проведении электронных аукционов	187
Ермакова Анна Валентиновна Нормирование в сфере закупок	193
Кошелева Валентина Викторовна Основные нарушения при проведении запроса котировок	204
Лисовенко Ольга Константиновна Внутренний контроль закупок в организации	210
Лисовенко Ольга Константиновна Контроль заказчика за исполнением контракта в современных условиях	219
Песегова Татьяна Николаевна Планирование бюджетными учреждениями закупок на 2017 и последующие годы по согласованию с главным распорядителем бюджетных средств	225
Песегова Татьяна Николаевна «Правильный» порядок оценки глазами контролеров	233
Сургутскова Ирина Александровна Обзор актуальных разъяснений Закона о контрактной системе	243
Сургутскова Ирина Александровна Практика обжалования решений и предписаний ФАС России в судах	254
Федоров Алексей Александрович Проблемные вопросы производства по делам об административных правонарушениях в сфере закупок	259
Федоров Алексей Александрович Типовые нарушения при применении пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ («исключительные полномочия органов власти и подведомственных организаций»)	267

Храмкин Андрей Александрович Последние изменения в Законе № 44-ФЗ и подзаконных актах в сфере закупок	274
Шавылина Юлия Александровна Подходы к организации ведомственного контроля в сфере закупок.	283
Шавылина Юлия Александровна Преференции участникам закупок: основные нарушения, допускаемые заказчиками, порядок совмещения в одной закупке с ограничениями на закупку импортной продукции	298
 ПРЕДСТАВИТЕЛИ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ В ОБЛАСТИ ГОСЗАКУПОК	
Абрамова Наталья Алексеевна Специфика и проблемы электронных аукционов, проводимых на право заключить контракт	307
Альбицкий Павел Константинович Реализация запретов и ограничений на закупку иностранной продукции	315
Байрашев Виталий Радикович Правила описания объекта закупки: проблемы применения и основные нарушения.	327
Гапанович Анна Владимировна Наименование страны происхождения товара: коллизии законодательства	341
Гладков Александр Александрович Зарубежная практика деятельности надзорных органов в сфере закупок	350
Дорошенко Татьяна Геннадьевна, Суханова Ирина Александровна Системный подход к осуществлению контроля госзакупок	364
Кикавец Виталий Викторович Проблемы реализации общественного контроля в контрактной системе в сфере закупок	377

Костюченко Александра Георгиевна Проблемы участия субъектов малого предпринимательства в закупках для государственных и муниципальных нужд	390
Кузнецов Кирилл Владимирович Ключевые точки контроля контрактного цикла. Проект контракта как объект особого внимания	397
Нестерович Николай Владимирович Должна ли экономичность быть предметом анализа, оценки и контроля результатов закупочной деятельности	402
Паршин Олег Анатольевич, Герштейн Дмитрий Михайлович, Лазарев Максим Константинович Основные тенденции контроля в рамках Закона о контрактной системе (анализ решений ФАС России)	415
Перов Константин Алексеевич Ожидаемые проблемы с организацией государственных (муниципальных) закупок в рамках специальных инвестиционных контрактов и предложения по их решению	423
Самокрутова Ольга Гранитовна, Бабкина Наталья Арсентьевна Ключевые аспекты рассмотрения первых частей заявок при проведении электронного аукциона	431
Свинных Евгений Анатольевич Правовые аспекты противодействия конфликту интересов в сфере государственных и муниципальных закупок	438
Строганов Александр Андреевич Контрактные службы и контрактные управляющие как институт управления закупками	451
Суходольский Георгий Александрович Профессиональные стандарты для закупщиков: значение и последствия	462
Тухватуллин Тимур Анварович Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственных и муниципальных закупках в современных условиях	468

Хрущев Роман Витальевич

Современные проблемы экономического окружения
контрактной системы Российской Федерации 476

Чваненко Дмитрий Анатольевич

Установление сроков проведения торгов. 480

Черногризов Вячеслав Геннадьевич

Проблемы правовой защиты субъектов контроля при проведении
внеплановых проверок в сфере закупок 487