

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION

FROM THE IMAGE OF THE FUTURE TO REALITY

*To the 20th Anniversary
of the Fundamental Law of Russia*

MONOGRAPH

Edited by the member
of the Russian Academy of Sciences
T.Y. Khabrieva

MOSCOW
Jurisprudence
2014

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ОБРАЗА БУДУЩЕГО К РЕАЛЬНОСТИ

*К 20-летию
Основного Закона России*

МОНОГРАФИЯ

Под редакцией
академика РАН
Т.Я. Хабриевой

МОСКВА
Юриспруденция
2014

УДК 342.4(035.3)

ББК 67.400

К65

Коллектив авторов:

Л.В. Андриченко – д-р юрид. наук, профессор, С.А. Боголюбов – д-р юрид. наук, профессор, В.И. Васильев – д-р юрид. наук, профессор, Л.Н. Васильева – канд. юрид. наук, В.А. Витушкин – канд. юрид. наук, С.А. Грачева – канд. юрид. наук, А.Я. Капустин – д-р юрид. наук, профессор, В.П. Кашепов – д-р юрид. наук, профессор, А.А. Каширкина – канд. юрид. наук, Н.М. Колосова – д-р юрид. наук, профессор, В.И. Лафитский – канд. юрид. наук, В.Д. Мазаев – д-р юрид. наук, профессор, А.Е. Постников – д-р юрид. наук, профессор, Н.В. Путило – канд. юрид. наук, О.И. Тиунов – д-р юрид. наук, профессор, Ю.А. Тихомиров – д-р юрид. наук, профессор, Т.Я. Хабриева – академик РАН, д-р юрид. наук, профессор, В.Е. Чиркин – д-р юрид. наук, профессор, С.В. Чиркин – канд. юрид. наук, Б.С. Эбзеев – д-р юрид. наук, профессор, Е.А. Юртаева – канд. юрид. наук

Руководитель авторского коллектива – академик РАН Т.Я. Хабриева

Конституция Российской Федерации: от образа будущего к реальности (к 20-летию Основного Закона России): монография / Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов, В.И. Васильев и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, ИД «Юриспруденция», 2014. – 592 с.

К65

ISBN 978-5-9516-0657-0

Конституция Российской Федерации и процесс конституционного развития России рассматривается как часть мирового процесса и заметное воплощение общемировых феноменов конституции и конституционализма. Исследованы вопросы суверенитета и целостности государства, федеративных и межнациональных отношений, нового механизма государственного управления, а также зарождения и развития конституции как явления не только политической и социально-экономической реальности, но и духовной, интеллектуальной и научной жизни.

Такой широкий подход позволяет обосновать типологию конституций, выявить современные конституционные модели, определить направления их развития и решить основную задачу этой книги – полноценно представить значение Конституции России в мировом правовом пространстве.

Книга адресована специалистам в области конституционного права, преподавателям, студентам и аспирантам, широкому кругу практикующих юристов, всем тем, кто интересуется вопросами государственного строительства в России.

The Constitution of the Russian Federation in this monograph is considered not as the isolated phenomenon, but as a part of the general history of development of the world and one of noticeable embodiments of universal phenomenon of constitution. The object of research of the present monograph is matters of the sovereignty and integrity of the state, the federal and international relations, the new mechanism of public administration, and also origin and constitution development as the phenomena not only of political and social and economic reality, but also of spiritual, intellectual and scientific life. Such broad approach allows to prove typology of constitutions, to reveal modern constitutional models, to define the main directions of their development and to solve primal problem of this book such as to present value of the Constitution of Russia in the world legal space.

The book is addressed to specialists in constitutional law, students, post-graduate students and to reading public.

ISBN 978-5-9516-0657-0



9 785951 606570 >

ISBN 978-5-9516-0657-0

УДК 342.4(035.3)

ББК 67.400

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2014
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

СОВРЕМЕННЫЙ МИР И КОНСТИТУЦИЯ (вместо предисловия)

Т.Я. Хабриева 11

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ФЕНОМЕН КОНСТИТУЦИИ И РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

Глава I. ГЕНЕЗИС КОНСТИТУЦИИ И ОСНОВНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ МОДЕЛИ

Т.Я. Хабриева

§ 1. Истоки феномена конституции. 17

§ 2. Конституционные типологии. 26

§ 3. Вызовы глобализации и современная конституция 41

Глава II. ЗАРУБЕЖНЫЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ: ОПЫТ РАЗВИТИЯ

С.В. Чиркин

§ 1. Доктринальные основы
конституционализма Нового времени 47

§ 2. Эволюция мирового
конституционализма в XX–XXI веках 73

Глава III. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ДОКТРИНЫ В ИСТОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

§ 1. Доктрина и практика создания
основных законов в Российской Империи
Е.А. Юртаева 100

§ 2. Доктрина и практика советского
конституционно-правового развития
Ю.А. Тихомиров 122

| | |
|--|-----|
| § 3. Становление современной доктрины конституционного права России <i>А.Е. Постников</i> | 134 |
|--|-----|

ЧАСТЬ ВТОРАЯ
РОССИЙСКАЯ МОДЕЛЬ КОНСТИТУЦИИ
И ОСНОВНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ И ИНСТИТУТЫ

Глава IV. СОВРЕМЕННАЯ РОССИЙСКАЯ МОДЕЛЬ КОНСТИТУЦИИ
Т.Я. Хабриева

| | |
|---|-----|
| § 1. Понятие и основные черты российской конституционной модели | 140 |
| § 2. Стабильность Конституции и реформы | 159 |
| § 3. Конституция и законодательство | 173 |
| § 4. Конституционная эволюция: направления современного конституционного развития | 181 |

Глава V. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НАЧАЛА РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

| | |
|---|-----|
| § 1. Народный суверенитет <i>Б.С. Эбзеев</i> | 196 |
| § 2. Конституция в укреплении демократических начал государственности <i>А.Е. Постников</i> | 206 |
| § 3. Конституционные ценности социального государства <i>Н.В. Путило</i> | 233 |
| § 4. Конституция и построение правового государства <i>Т.Я. Хабриева, В.Е. Чиркин</i> | 243 |
| § 5. Светское государство и религия <i>В.И. Лафитский</i> | 252 |
| § 6. Конституция и федеративное государство <i>Л.В. Андриченко</i> | 257 |
| § 7. Республиканская форма правления российского государства <i>Т.Я. Хабриева, В.Е. Чиркин</i> | 275 |

Глава VI. ЧЕЛОВЕК И КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ
Б.С. Эбзеев

| | |
|--|-----|
| § 1. Содержание понятия и социально-юридическая природа прав человека и гражданина | 284 |
|--|-----|

| | |
|--|-----|
| § 2. Политико-юридическое содержание конституционных прав и свобод. | 295 |
| § 3. Обязанности человека и гражданина как социальная необходимость | 312 |
| Глава VII. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ | |
| § 1. Фундаментальные основы организации государственной власти Ю.А. Тихомиров | 319 |
| § 2. Президент Российской Федерации в системе разделения властей Н.М. Колосова | 330 |
| § 3. Парламент России и российский парламентаризм Т.Я. Хабриева | 341 |
| § 4. Правительство Российской Федерации и исполнительная власть Т.Я. Хабриева | 357 |
| § 5. Конституционно-правовой потенциал развития судебной власти В.П. Кашепов | 374 |
| Глава VIII. КОНСТИТУЦИОННЫЕ НАЧАЛА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В.И. Васильев | |
| § 1. Децентрализация публичной власти и местное самоуправление. | 398 |
| § 2. Конституция и основные направления муниципальной реформы | 408 |
| Глава IX. КОНСТИТУЦИЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | |
| § 1. Конституционные основы межнациональных отношений Т.Я. Хабриева, Л.В. Андриченко | 423 |
| § 2. Государственный язык и национальные языки в теории и практике конституционного строительства России Л.Н. Васильева, В.А. Витушкин | 445 |
| Глава X. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОРИЕНТИРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В.Д. Мазаев | |
| § 1. Система конституционно-правовых ценностей и институтов экономической политики. | 460 |

| | |
|--|-----|
| § 2. Конституционно-правовые и экономические институты: направления взаимодействия | 478 |
|--|-----|

**Глава XI. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПАРАМЕТРЫ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

| | |
|--|-----|
| § 1. Социальные права граждан и политика государства: историко-правовой экскурс <i>Н.В. Путило</i> | 492 |
| § 2. Институциональная основа социальной политики <i>Н.В. Путило</i> | 497 |
| § 3. Экологический фактор социального развития <i>С.А. Боголюбов</i> | 507 |

**Глава XII. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ
И УЧАСТИЯ РОССИИ
В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ**

| | |
|---|-----|
| § 1. Конституция Российской Федерации и международное право <i>О.И. Тиунов</i> | 518 |
| § 2. Конституционные модели развития межгосударственных отношений <i>А.Я. Капустин</i> | 527 |
| § 3. Конституционно-правовые аспекты участия России в евразийской интеграции <i>А.А. Каширкина</i> | 539 |
| § 4. Конституционно-правовые вопросы интеграции России в европейское правовое пространство <i>А.Я. Капустин, С.А. Грачева</i> | 548 |
| § 5. Согласование национального и международного права в практике Конституционного Суда Российской Федерации <i>С.А. Грачева</i> | 564 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

| | |
|----------------------------|-----|
| <i>Т.Я. Хабриева</i> | 585 |
|----------------------------|-----|

CONTENTS

MODERN WORLD AND CONSTITUTION (rather than the introduction)

T.Y. Khabrieva 11

PART ONE PHENOMENON OF THE CONSTITUTION AND DEVELOPMENT OF THE CONSTITUTIONAL SPACE

Chapter I. GENESIS OF CONSTITUTION AND MAIN CONSTITUTIONAL MODELS *T.Y. Khabrieva*

- § 1. Sources of Phenomenon of Constitution 17
- § 2. Constitutional Typologies 26
- § 3. Challenges of Globalisation
and Modern Constitution 41

Chapter II. FOREIGN CONSTITUTIONALISM: EXPERIENCE OF DEVELOPMENT *S.V. Chirkin*

- § 1. Doctrinal Principles of Constitutionalism
of Modern Age 47
- § 2. Evolution of World Constitutionalism
in the XX–XXI Centuries 73

Chapter III. CONSTITUTIONAL-LEGAL DOCTRINES IN THE HISTORY OF CONSTITUTIONAL DEVELOPMENT IN RUSSIA

- § 1. The Doctrine and Practice of creating
of Fundamental Laws in the Russian Empire
E.A. Yurtaeva 100

| | |
|---|-----|
| § 2. Doctrine and Practice of the Soviet Constitutional Legal Development <i>Yu.A. Tikhomirov</i> | 122 |
| § 3. Formation of the Modern Doctrine of Constitutional Law of Russia <i>A.E. Postnikov</i> | 134 |

PART TWO

RUSSIAN MODEL OF THE CONSTITUTION, CONSTITUTIONAL VALUES AND INSTITUTES

Chapter IV. RUSSIAN MODEL OF THE CONSTITUTION

T.Y. Khabrieva

| | |
|---|-----|
| § 1. Main Features of the Russian Constitutional Model. | 140 |
| § 2. Stability of the Constitution and Reforms | 159 |
| § 3. Constitution and Legislation. | 173 |
| § 4. Constitutional Evolution: Directions of Modern Constitutional Development | 181 |

Chapter V. CONSTITUTIONAL AND LEGAL PRINCIPLES OF THE RUSSIAN STATEHOOD

| | |
|--|-----|
| § 1. Popular Sovereignty <i>B.S. Ebzeev</i> | 196 |
| § 2. Constitution in Strengthening of Democratic Principles of Statehood <i>A.E. Postnikov</i> | 206 |
| § 3. Constitutional Values of Social State <i>N.V. Putilo</i> | 233 |
| § 4. Constitution and creating of Legal State <i>T.Y. Khabrieva, V.E. Chirkin</i> | 243 |
| § 5. Secular State and Religion <i>V.I. Lafitsky</i> | 252 |
| § 6. Constitution and Federal State <i>L.V. Andrichenko</i> | 257 |
| § 7. Republican Form of Government of the Russian State <i>T.Y. Khabrieva, V.E. Chirkin</i> | 275 |

Chapter VI. PERSON IN THE CONSTITUTIONAL SYSTEM OF RUSSIA

B.S. Ebzeev

| | |
|---|-----|
| § 1. Content of Concepts and Social and Legal Nature of Human and Civil Rights | 284 |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| § 2. Political and Legal Content of Constitutional Rights and Freedoms | 295 |
| § 3. Duties of the Human Being and Citizen as Social Need | 312 |

Chapter VII. CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF STATE POWER

| | |
|---|-----|
| § 1. Fundamental Principles of the Organization of State Power <i>Yu.A. Tikhomirov</i> | 319 |
| § 2. The President of the Russian Federation in system of separation of powers <i>N.M. Kolosova</i> | 330 |
| § 3. The Parliament of Russia and Russian Parliamentarism <i>T.Y. Khabrieva</i> | 341 |
| § 4. The Government of the Russian Federation and Executive Authority <i>T.Y. Khabrieva</i> | 357 |
| § 5. Constitutional and Legal Potential of Development of Judicial Power <i>V.P. Kashepov</i> | 374 |

**Chapter VIII. CONSTITUTIONAL PRINCIPLES
OF LOCAL SELF-GOVERNMENT
*V.I. Vasiliev***

| | |
|--|-----|
| § 1. Decentralization of Public Power and Local Self-Government | 398 |
| § 2. The Constitution, Main Directions and Modern Problems of Implementation of Municipal Reform | 408 |

Chapter IX. CONSTITUTION AND NATIONAL POLICY

| | |
|--|-----|
| § 1. Constitutional Basis of Inter-Ethnic Relationship <i>T.Y. Khabrieva, L.V. Andrichenko</i> | 423 |
| § 3. State Language and National Languages in the Theory and Practice of the Constitutional Development of Russia <i>L.N. Vasilieva, V.A. Vitushkin</i> | 445 |

**Chapter X. CONSTITUTIONAL REFERENCE POINTS
OF ECONOMIC POLICY
*V.D. Mazaev***

| | |
|---|-----|
| § 1. System of Constitutional and Legal Values and Institutes of Economic Policy | 460 |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| § 2. Constitutional and Legal and Economic Institutes: Directions of Interaction | 478 |
|---|-----|

Chapter XI. CONSTITUTIONAL PARAMETERS OF SOCIAL POLICY

| | |
|--|-----|
| § 1. Institutional Basis of Social Policy N.V. Putilo | 492 |
| § 2. Essential Principles of Social Policy of Russia N.V. Putilo | 497 |
| § 3. Ecological Factor of Social Development S.A. Bogolyubov | 507 |

**Chapter XII. CONSTITUTIONAL BASES OF FOREIGN POLICY
AND PARTICIPATION OF RUSSIA
IN INTERSTATE ASSOCIATIONS**

| | |
|--|-----|
| § 1. The Constitution of the Russian Federation and International Law O.I. Tiunov | 518 |
| § 2. Constitutional Models of Development of the Interstate Relations A.Ya. Kapustin | 527 |
| § 3. Constitutional and Legal Aspects of Participation of Russia in the Euroasian Integration A.A. Kashirkina | 539 |
| § 4. The constitutional priorities of integration of Russia in the European legal space A.Ya. Kapustin, S.A. Gracheva | 548 |
| § 5. Coordination of National and International Law in Legal Views of the Constitutional Court of the Russian Federation S.A. Gracheva | 564 |

CONCLUSION

| | |
|---------------------------------|-----|
| T.Y. Khabrieva | 585 |
|---------------------------------|-----|