

И.А. Хаванова

# НАЛОГОВАЯ ЖАЛОБА

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Под редакцией  
доктора юридических наук,  
профессора,  
заслуженного юриста  
Российской Федерации  
И.И. Кучерова

Москва  
Юриспруденция  
2013

**УДК 347.73**  
**ББК 67.402**  
**X12**

**Об авторе**

**Хаванова Инна Александровна** – старший научный сотрудник отдела бюджетного и налогового законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук

**Хаванова И.А.**

X12 Налоговая жалоба: сравнительно-правовое исследование / под ред. И.И. Кучерова. – М.: ИД «Юриспруденция», 2013. – 184 с.

ISBN 978-5-9516-0606-8

В монографии на основе сравнительно-правового анализа с законодательством и практикой зарубежных государств рассмотрены актуальные проблемы, возникающие при реализации в Российской Федерации обязательного порядка досудебного обжалования решений налоговых органов. Отдельное внимание уделено организационно-правовым моделям досудебного обжалования, а также понятию и теоретической конструкции налоговой жалобы. Книга содержит большой фактический материал.

Для студентов, изучающих налоговое право, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также практикующих юристов, адвокатов, представителей законодательной и исполнительной власти.

**УДК 347.73**  
**ББК 67.402**

ISBN 978-5-9516-0606-8



9 785951 606068 >

**ISBN 978-5-9516-0606-8**

© И.А. Хаванова, 2013  
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2013

# СОДЕРЖАНИЕ

|                   |   |
|-------------------|---|
| Предисловие ..... | 3 |
|-------------------|---|

## **ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЖАЛОВАНИЯ АКТОВ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

|  |    |
|--|----|
| 1.1. Историко-правовые аспекты обжалования актов<br>налоговых органов в России .....   | 4  |
| 1.2. Современная организационно-правовая модель<br>досудебного обжалования актов<br>налоговых органов в Российской Федерации ..... | 20 |
| 1.3. Основные организационно-правовые модели<br>досудебного обжалования актов налоговых<br>органов и их классификация .....        | 34 |
| 1.4. Организационно-процессуальные особенности<br>обжалования актов налоговых органов<br>в квазисудебных и судебных органах .....  | 49 |

## **ГЛАВА 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ НАЛОГОВОЙ ЖАЛОБЫ**

|  |    |
|--|----|
| 2.1. Понятие налоговой жалобы .....                                  | 65 |
| 2.2. Право налоговой жалобы.<br>Отказ от жалобы и отзыв жалобы ..... | 75 |
| 2.3. Структура налоговой жалобы .....                                | 82 |
| 2.4. Форма и содержание налоговой жалобы .....                       | 87 |

## **ГЛАВА 3. ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО НАЛОГОВОЙ ЖАЛОБЕ**

|  |     |
|--|-----|
| 3.1. Порядок и сроки подачи налоговой жалобы .....                     | 102 |
| 3.2. Приостанавливающий эффект<br>налоговой жалобы .....               | 111 |
| 3.3. Рассмотрение налоговой жалобы.<br>Участие налогоплательщика ..... | 186 |

|  |     |
|--|-----|
| 3.4. Правовые подходы к возможности ухудшения<br>положения лица, подавшего жалобу. . . . . | 123 |
| 3.5. Вынесение решения по налоговой жалобе . . . . .                                       | 128 |

**ГЛАВА 4. ПРАВОВАЯ ВЗАИМОСВЯЗЬ  
ДОСУДЕБНОГО И СУДЕБНОГО ПОРЯДКОВ  
ОБЖАЛОВАНИЯ АКТОВ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ**

|   |     |
|---|-----|
| 4.1. Общие положения. Обязательный<br>досудебный порядок обжалования:<br>основные и производные акты. . . . .                               | 133 |
| 4.2. Критерии соблюдения обязательного<br>досудебного порядка обжалования.<br>Последствия невынесения<br>в срок решения по жалобе . . . . . | 143 |
| 4.3. Взаимосвязь сроков подачи и требований<br>к налоговой жалобе и заявлению в суд. . . . .  | 152 |

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| <b>Заключение. . . . .</b> | <b>162</b> |
|----------------------------|------------|

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| <b>Список литературы . . . . .</b> | <b>164</b> |
|------------------------------------|------------|

|   |     |
|---|-----|
| I. Официальные документы и нормативные акты . . . .   | 164 |
| II. Монографическая<br>и учебная литература . . . . . | 168 |
| III. Диссертации и авторефераты диссертаций . . . . . | 175 |
| IV. Научные статьи. . . . .                           | 176 |
| V. Материалы судебной практики . . . . .              | 178 |