

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК

*3-е издание,
переработанное и дополненное*

Под редакцией
доктора юридических наук,
профессора факультета
государственного управления МГУ
имени М.В. Ломоносова
Н.В. Постового

Допущено учебно-методическим объединением
по юридическому образованию вузов Российской Федерации
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по специальности «Юриспруденция»

МОСКВА
Юриспруденция
2015

УДК 342.55(075)
ББК 67.400
П63

Авторы:

Постовой Николай Васильевич – руководитель авторского коллектива, д.ю.н., профессор – главы I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XVII

Таболин Владимир Викторович – д.ю.н., профессор – глава XVI

Черногор Николай Николаевич – д.ю.н. – глава XV

Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.

Муниципальное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / П63 Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор; под ред. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 448 с.

ISBN 978-5-9516-0694-5

Учебник «Муниципальное право России» подготовлен в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность». Авторами раскрыты понятие муниципально-го права, содержание его институтов, история и компетенция местного самоуправления. Материал изложен с учетом современных научных подходов и последних изменений в отечественном законодательстве о местном самоуправлении.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для практических работников муниципальной и государственной службы.

ISBN 978-5-9516-0694-5



9 785951 606945 >

УДК 342.55(075)
ББК 67.400

ISBN 978-5-9516-0694-5

© Н.В. Постовой, В.В. Таболин,
Н.Н. Черногор, 2008, с изменениями, 2011, 2015
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава I.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

КАК ОТРАСЛИ ПРАВА	3
§ 1. Понятие муниципального права	3
§ 2. Предмет муниципального права	5
§ 3. Методы правового регулирования в муниципальном праве	6
§ 4. Нормы муниципального права	9
§ 5. Институты муниципального права	12
§ 6. Система муниципального права	18
§ 7. Принципы муниципального права	19
§ 8. Функции муниципального права	21
§ 9. Муниципальное правоотношение: понятие, структура и содержание	23

Глава II.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК НАУКА

§ 1. Источники муниципального права	27
§ 2. Муниципальное право и местное самоуправление	34
§ 3. Муниципальное право и местное самоуправление	39

Глава III.

ИСТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

41

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава IV.

ПОНЯТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ОСНОВ

§ 1. Понятие местного самоуправления	90
§ 2. Сущность местного самоуправления	91
§ 3. Основы местного самоуправления: понятие, общая характеристика	116
§ 3. Основы местного самоуправления: понятие, общая характеристика	117

Глава V.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Понятие территориальной основы местного самоуправления и факторы, влияющие на ее формирование	120
§ 2. Муниципальное образование: проблемы статуса	121
§ 2. Муниципальное образование: проблемы статуса	126

Глава VI

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления	142
§ 2. Муниципальная собственность: понятие и содержание	142
§ 2. Муниципальная собственность: понятие и содержание	147

§ 3. Правовое регулирование отношений муниципальной собственности	155
§ 4. Создание муниципальной и других форм собственности	156
§ 5. Управление муниципальной собственностью.	160
§ 6. Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ	162

Глава VII.

ПЛАНИРОВАНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	167
§ 1. Планирование, его виды и значение в управлении муниципальным образованием	169
§ 2. Планирование социально-экономического развития муниципального образования.	172
§ 3. Бюджетное планирование как элемент управления муниципальным образованием	181
§ 4. Организационное планирование	187

Глава VIII.

ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	193
§ 1. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления	194
§ 2. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов	197
§ 3. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов.	200
§ 4. Бюджетный процесс	218

Глава IX.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	227
§ 1. Проблемы соотношения организационной и социальной основ местного самоуправления	228
§ 2. Понятие и структура органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления.	231
§ 3. Межмуниципальное сотрудничество	255

Глава X.

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	256
§ 1. Понятие и система форм прямой демократии	257
§ 2. Местный референдум	257
§ 3. Выборы в системе местного самоуправления	269
§ 4. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления	279
§ 5. Сходы граждан	280
§ 6. Правотворческая инициатива граждан, как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления	284
§ 7. Обращение граждан в органы местного самоуправления как форма участия в осуществлении власти на местах	285
§ 8. Митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, опросы	289
§ 9. Территориальное общественное самоуправление	291

Глава XI.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ	296
§ 1. Понятие и виды муниципальных правовых актов	297
§ 2. Устав муниципального образования	302
Глава XII.	
МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	305
§ 1. Общая характеристика муниципальной службы	306
§ 2. Должности муниципальной службы	312
§ 3. Правовое положение (статус) муниципального служащего	316
§ 4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения	322
§ 5. Гарантии, общие принципы оплаты труда и стаж муниципальной службы	326
§ 6. Кадровая работа в муниципальном образовании	328
Глава XIII.	
ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА КОМПЕТЕНЦИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	331
§ 1. Понятие компетенции	332
§ 2. Составные элементы компетенции	336
§ 3. Разграничение компетенции в системе местного самоуправления	345
§ 4. Вопросы местного значения	348
§ 5. Компетенция, осуществляемая жителями, проживающими в пределах муниципального образования	366
§ 6. Компетенция органов местного самоуправления	368
§ 7. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	373
§ 8. Компетенция выборных должностных лиц местного самоуправления	376
Глава XIV.	
ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	379
§ 1. Правовое регулирование гарантий местного самоуправления	380
§ 2. Виды гарантий местного самоуправления и их реализация	380
Глава XV.	
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	385
§ 1. Понятие ответственности в муниципальном праве	386
§ 2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением	388
§ 3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	395
§ 4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами	404
§ 5. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	406
Глава XVI.	

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ МОСКВЕ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	411
--	-----

Глава XVII.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ, НАУКОГРАДАХ, ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	420
--	-----

§ 1. Местное самоуправление в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО)	421
§ 2. Местное самоуправление в наукоградах	423
§ 3. Местное самоуправление в приграничных территориях	424

ДЕЛОВЫЕ ИГРЫ	426
---------------------------	-----