

INSTITUTE OF PUBLIC AND REGULATED PROCUREMENT,
COMPETITION POLICY AND ANTICORRUPTION TECHNOLOGIES
(PUBLIC PROCUREMENT INSTITUTE)

CONTRACT SYSTEM IN STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT OF GOODS, WORKS AND SERVICES

COLLECTION
OF LEGISLATIVE REGULATIONS

11-th edition

MOSCOW
Jurisprudence
2015

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ ЗАКУПОК,
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
(ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК)

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ

11-е издание

МОСКВА
Юриспруденция
2015

УДК 346(094.9)

ББК 67.404.2

К64

Составители:

Храмкин Андрей Александрович (руководитель коллектива)
Воробьева О.М., Ермакова А.В., Корнилов П.Н., Кошелева В.В.,
Евсташенков А.Н., Шавылина Ю. А., Лисовенко О.К., Песегова Т.Н.,
Сургутскова И.А., Федоров А.А.

К64

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов. 11-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 428 с.

ISBN 978-5-9516-0736-2

Настоящее издание разработано как часть комплекта нормативно-методических материалов для слушателей курсов повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование», проводимых Институтом государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий (Институт госзакупок).

Издание представляет собой актуальную на сегодняшний день подборку основных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, которые необходимы для работы контрактных управляющих (работников контрактной службы), членов комиссий, специалистов участников закупок (поставщиков), а также для работы лиц, осуществляющих функции контроля, аудита и мониторинга в сфере закупок, в том числе общественных контролеров. Дополнительно в сборник включен перечень действующих федеральных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В сборнике учтены изменения, внесенные в Закон о контрактной системе Федеральными законами от 29.06.2015 № 188-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ, от 13.07.2015 № 216-ФЗ, от 13.07.2015 № 220-ФЗ, от 13.07.2015 № 226-ФЗ, от 13.07.2015 № 227-ФЗ, от 13.07.2015 № 249-ФЗ. Также в сборнике учтены изменения, внесенные в КоАП РФ и вступившие в силу 24 июля 2015 г.: в частности, предусмотрен новый состав административного правонарушения в сфере закупок. Постановления Правительства РФ № 102, 99, 1093 изложены с учетом внесенных изменений. Обновлен перечень федеральных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Издание предназначено для руководителей и специалистов, отвечающих за осуществление закупок, а также для иных лиц, интересующихся тематикой государственных закупок в Российской Федерации.

The collection is the most comprehensive up to date unique collection of normative legal acts governing the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs.

The edition is designed as part of a set of regulatory and methodical materials for students of courses of improvement of qualification of the «Contract system in the field of procurement of goods, works and services: legal regulation», held by the Institute of public and regulated procurement, competition policy and anticorruption technology (Public Procurement Institute).

For managers and specialists responsible for placing state and municipal orders.

ISBN 978-5-9516-0736-2



9 785951 607362 >

ISBN 978-5-9516-0736-2

УДК 346(094.9)

ББК 67.404.2

© Коллектив авторов, составление, 2015

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ОБРАЩЕНИЕ К СЛУШАТЕЛЯМ КУРСОВ ИНСТИТУТА	3
--	----------

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона	5
Статья 2. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	7
Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	7
Статья 4. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок	10
Статья 5. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок	14
Статья 6. Принципы контрактной системы в сфере закупок	14
Статья 7. Принципы открытости и прозрачности	15
Статья 8. Принцип обеспечения конкуренции.	15
Статья 9. Принцип профессионализма заказчика	15
Статья 10. Принцип стимулирования инноваций	15
Статья 11. Принцип единства контрактной системы в сфере закупок	16
Статья 12. Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.	16
Статья 13. Цели осуществления закупок	16
Статья 14. Применение национального режима при осуществлении закупок	17
Статья 15. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами	18
Глава 2. ПЛАНИРОВАНИЕ	20
Статья 16. Планирование закупок.	20
Статья 17. Планы закупок	21
Статья 18. Обоснование закупок	23
Статья 19. Нормирование в сфере закупок	24

Статья 20. Обязательное общественное обсуждение закупок	26
Статья 21. Планы-графики	26
Статья 22. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	29
Статья 23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	34
Глава 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	35
§ 1. Общие положения.	35
Статья 24. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	35
Статья 25. Совместные конкурсы и аукционы	36
Статья 26. Централизованные закупки.	37
Статья 27. Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	40
Статья 28. Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках	41
Статья 29. Участие организаций инвалидов в закупках	41
Статья 30. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.	42
Статья 31. Требования к участникам закупки	44
Статья 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки	48
Статья 33. Правила описания объекта закупки	50
Статья 34. Контракт	53
Статья 35. Банковское сопровождение контрактов.	57
Статья 36. Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	58
Статья 37. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона.	58
Статья 38. Контрактная служба.	61
Статья 39. Комиссия по осуществлению закупок	62
Статья 40. Специализированная организация.	64
Статья 41. Эксперты, экспертные организации.	65
Статья 42. Извещение об осуществлении закупки	66
Статья 43. Изменение и отзыв заявок	67
Статья 44. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов.	68
Статья 45. Условия банковской гарантии. Реестры банковских гарантий	73
Статья 46. Запрет на проведение переговоров с участником закупки	75
Статья 47. Последствия нарушения положений настоящей главы.	76
§ 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов	76
Статья 48. Проведение открытого конкурса	76

Статья 49. Извещение о проведении открытого конкурса	77
Статья 50. Конкурсная документация.	78
Статья 51. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе	81
Статья 52. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе	85
Статья 53. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе	87
Статья 54. Заключение контракта по результатам конкурса	90
Статья 55. Последствия признания конкурса несостоявшимся	92
Статья 56. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием	94
Статья 57. Особенности проведения двухэтапного конкурса.	96
Статья 58. Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов	98
Статья 59. Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)	98
Статья 60. Особенности документооборота при проведении электронного аукциона	100
Статья 61. Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке	101
Статья 62. Реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке	104
Статья 63. Извещение о проведении электронного аукциона	106
Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе	107
Статья 65. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений	108
Статья 66. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе	109
Статья 67. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе	113
Статья 68. Порядок проведения электронного аукциона	115
Статья 69. Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе	118
Статья 70. Заключение контракта по результатам электронного аукциона	121
Статья 71. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся	124
§ 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок.	128
Статья 72. Проведение запроса котировок	128
Статья 73. Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок	128
Статья 74. Порядок проведения запроса котировок	130
Статья 75. Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства	131
Статья 76. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан	132

Статья 77. Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок	133
Статья 78. Рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок	134
Статья 79. Последствия признания запроса котировок несостоявшимся	137
Статья 80. Порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	138
Статья 81. Порядок проведения предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	140
Статья 82. Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	141
§ 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений	143
Статья 83. Проведение запроса предложений	143
§ 5. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	150
Статья 84. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	150
Статья 85. Особенности проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса	151
Статья 86. Закрытый аукцион	155
Статья 87. Документация о закрытом аукционе	156
Статья 88. Порядок подачи заявок на участие в закрытом аукционе	158
Статья 89. Порядок рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе	160
Статья 90. Порядок проведения закрытого аукциона	162
Статья 91. Заключение контракта по результатам закрытого аукциона	164
Статья 92. Последствия признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся	165
§ 6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	165
Статья 93. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	165
§ 7. Исполнение, изменение, расторжение контракта	176
Статья 94. Особенности исполнения контракта	176
Статья 95. Изменение, расторжение контракта	179
Статья 96. Обеспечение исполнения контракта	184
Глава 4. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК И АУДИТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	186
Статья 97. Мониторинг закупок	186
Статья 98. Аудит в сфере закупок	187

Глава 5. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	188
Статья 99. Контроль в сфере закупок	188
Статья 100. Ведомственный контроль в сфере закупок	197
Статья 101. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком	198
Статья 102. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	198
Статья 103. Реестр контрактов, заключенных заказчиками	199
Статья 104. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	201
Глава 6. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, УПОЛНОМОЧЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	204
Статья 105. Порядок подачи жалобы	204
Статья 106. Рассмотрение жалобы по существу	208
Статья 107. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	210
Глава 7. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЗАКУПОК	211
Статья 108. Особенности заключения энергосервисных контрактов	211
Статья 109. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем	215
Статья 110. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв	216
Статья 111. Особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации	217
Статья 111.1. Особенности планирования и осуществления закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства	217
Статья 111.2. Особенности исполнения контракта на оказание услуги по предоставлению кредита	217
Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	218
Статья 112. Заключительные положения	218
Статья 113. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации	227
Статья 114. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона	231
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)	232

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238</i>	247
Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102</i>	255
Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99</i>	259
Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 № 791</i>	282
Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656</i>	285
О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 649</i>	291
О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 341</i>	294
О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093</i>	298
Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1088</i>	310

Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085</i>	312
Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренного контрактом <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063</i>	323
О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» <i>Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005</i>	326

РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) <i>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р</i>	338
--	-----

ПРИКАЗЫ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ И ИНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Об утверждении порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) <i>Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 189</i>	344
Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015–2016 годы <i>Приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н</i>	350
Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд <i>Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 г. № 155</i>	358
Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе <i>Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631</i>	366

Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) <i>Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567</i>	375
Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков <i>Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н</i>	396

ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД	404
---	-----