

Pavel Panchenko

CRIMINAL LAW IN THE  
SYSTEM OF VALUES  
PRETENDING TO THE  
ABOVE-PRICE STATUS

---

---

IN SEARCH OF ANSWERS TO QUESTIONS  
OF POWER TO SOCIETY  
AND SOCIETY TO POWER

MONOGRAPH

MOSCOW  
2019

Павел Панченко

УГОЛОВНОЕ ПРАВО  
В СИСТЕМЕ ЦЕННОСТЕЙ,  
ПРЕТЕНДУЮЩИХ  
НА СТАТУС БЕСЦЕННЫХ

---

---

В ПОИСКАХ ОТВЕТОВ НА ВОПРОСЫ  
ВЛАСТИ К ОБЩЕСТВУ  
И ОБЩЕСТВА К ВЛАСТИ

МОНОГРАФИЯ

МОСКВА  
2019

УДК 343.2/.7(035.3)

ББК 67.408

П16

**Автор:**

**Панченко Павел Николаевич** – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, профессор кафедры уголовного права Приволжского филиала Российского государственного университета правосудия Верховного Суда Российской Федерации (г. Нижний Новгород).

**Рецензенты:**

**Горшенков Геннадий Николаевич** – доктор юридических наук, профессор (Нижегородская правовая академия);

**Сверчков Владимир Викторович** – доктор юридических наук, профессор (Нижегородская академия МВД России).

**Панченко П.Н.**

П16 Уголовное право в системе ценностей, претендующих на статус бесценных: в поисках ответов на вопросы власти к обществу и общества к власти: монография / П.Н. Панченко. – М.: ИД «Юриспруденция», 2019. – 720 с.

ISBN 978-5-9516-0826-0

На основе анализа резонансных криминальных явлений исследуются вопросы взаимосвязи уголовного права с политикой, экономикой, социальной сферой, культурой, образованием и наукой. В поле зрения автора – вопросы недопущения дестабилизации демократических процессов, проникновения криминала во власть, ее криминализации и развития по украинскому сценарию. Показываются способы отделения бизнеса от власти и власти от бизнеса, раскрываются направления декриминализации экономических отношений, а также таких сфер жизнедеятельности, как социальная, культурная, образовательная, научная.

Книга рекомендована для теоретиков и практиков правовой деятельности, студентов, обучающихся по различным образовательным программам, включая магистерскую, кроме того, представит интерес для аспирантов, докторантов и других соискателей ученых степеней и званий, а также для служащих, предпринимателей и всех неравнодушных к судьбам страны и мира людей.

Based on the analysis of resonant criminal events the most acute problems of the penetration of criminal elements into power and the mastering of criminal forms and methods of activity by the authorities are revealed as well as the direct linkage between these parties of opposition and interaction. The lines for increasing the effectiveness of criminal law are suggested including those based on opportunities of politics, economy, social sphere, culture, education and science. Criminal aspects of the current situation in Ukraine are disclosed, including those related to the inclination of the Kiev authorities to crime resulting in the confrontation with their own people. A package of measures is proposed to prevent the transference of certain negative phenomena from this country to Russia.

The book is intended for a wide range of readers, including students and those who study under the Master's programs as well as teachers, postgraduates, doctoral students, entrepreneurs, employees and anyone who is interested in legal problems of the country and the world.

ISBN 978-5-9516-0826-0



9 785951 608260 >

ISBN 978-5-9516-0826-0

УДК 343.2/.7(035.3)

ББК 67.408

© Панченко П.Н., 2019

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2019

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ЗА ПРАВОМ – ПРАВДА, ЗА ПРАВДОЙ – ЖИЗНЬ</b> (От Издателя) .....	12
<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b>	
<b>Закон закону – не закон, если не правовой он</b> .....	13
<b>Глава 1. УГОЛОВНОЕ ПРАВО В СВЯЗИ С ПОЛИТИКОЙ</b>	
Демократия как охраняемая уголовным правом ценность, развивающаяся в традициях преемственности и обновления. ....	21
Ответственность власти за преступления против власти и граждан. ....	51
Ответственность власти за преступления против власти и общества. ....	60
Ответственность мировой власти за обеспечение правопорядка средствами предупреждения преступности. ....	79
Криминал как власть и власть как криминал: где «точка невозврата» и как предотвратить дальнейшую криминализацию власти? .....	92
Политика: «антураж блеска» и «форсаж нищеты» в аспекте их криминогенности .....	111
Управление: его сбои как причина ударов криминала .....	123
<b>Глава 2. ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ</b>	
Политика внешняя – эффект внутренний (о значении внешней политики для решения проблем обеспечения правопорядка средствами противодействия преступности) .....	139
Политика и преступность: вначале «принципально бились грудью о грудь», а затем... «беспринципно ударили по рукам» .....	152
«Караул устал», когда криминал политику достал. ....	167
Политика, борьба с преступностью и политически мотивированные отклонения в данной борьбе от линии законности .....	181
Самозащита общества от преступлений. ....	199
<b>Глава 3. КОГДА ПОЛИТИКА КУПАЕТСЯ В КРИМИНАЛЕ, ТО ИМЕННО ЭТО ДАЕТ ПОВОД НАЗЫВАТЬ ЕЕ ГРЯЗНЫМ ДЕЛОМ</b> (на материалах печального опыта киевского политического бомонда периода его сплошной криминализации)	
Криминальные проблемы киевской власти как проблемы не только украинские, но и российские, европейские, мировые .....	217

Киевский майдан как криминальный сбой народовластиа: уроки для Украины . . . . .	242
Киевский майдан как криминальный сбой народовластиа: уроки для России. . . . .	255
Власть майдана как власть криминала . . . . .	275
«Оранжевая революция» в Киеве в кругах коричневого криминала. . . . .	293
Власть «народная» как власть инородная: Киев – Донбасс – Минск . . . . .	310

#### **Глава 4. УГОЛОВНОЕ ПРАВО В СВЯЗИ С ЭКОНОМИКОЙ**

##### **УГОЛОВНОЕ ПРАВО, ЭКОНОМИКА, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ**

Экономика: трудности подъема и корни криминала . . . . .	325
Уголовное право как прицельно действующий фактор экономического развития . . . . .	340
Уголовное право как постоянно действующий фактор экономического развития . . . . .	360
Резервы уголовно-правового ресурса экономического развития . . . . .	373

##### **УГОЛОВНОЕ ПРАВО, БИЗНЕС, ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ БИЗНЕСА И САМОГО БИЗНЕСА**

Преступность как общепланетарная проблема и ответственность бизнеса за ее решение . . . . .	387
Криминал как власть и позиция к такому его «формату» бизнеса. . . . .	396
Бизнес и общество: взаимная ответственность за обеспечение правопорядка средствами противодействия преступности. . . . .	411
Уголовно-правовой рычаг развития бизнеса . . . . .	420

##### **УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ НАЛАЖИВАНИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ВЛАСТИ В РЕГИОНАХ**

Экономическая эффективность маневренного применения уголовного законодательства для целей развития страны и ее регионов . . . . .	436
Оптимизация применения уголовного законодательства как фактор экономического подъема страны и ее регионов. . . . .	453
Проблемы сбалансированного экономического развития страны и ее регионов и перспективы их оптимального решения с учетом фактора обеспечения правопорядка средствами противодействия преступности . . . . .	472
Баланс экономических интересов страны и регионов, устанавливаемый, поддерживаемый и охраняемый в условиях правопорядка, обеспечиваемого средствами противодействия преступности. . . . .	499

Правильное правоприменение – правильная страна . . . . .	514
Балансировка взаимоотношений федеральной власти и власти в регионах с использованием фактора обеспечения правопорядка средствами противодействия теневым явлениям. . . . .	528
Политика и экономика во взаимоотношениях центра и регионов в связи с задачами обеспечения правопорядка средствами противодействия теневым явлениям . . . . .	554
<b>УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА</b>	
Пределы смягчения ответственности предпринимателей за совершаемые ими экономические преступления. . . . .	568
Совершенствование законодательства об ответственности предпринимателей за совершаемые ими экономические преступления . . . . .	589
<b>Глава 5. УГОЛОВНОЕ ПРАВО В СВЯЗИ С СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ</b>	
Состояние социальной сферы как фактор, влияющий на уровень преступности. . . . .	607
«Упадок сил» в здравоохранении как преступно-небрежное отношение к здоровью: «диагноз» и «лечение». . . . .	623
Здравоохранение и уголовно-правовое реагирование на нарушения его требований как своеобразная антикриминальная прививка . . . . .	636
<b>Глава 6. УГОЛОВНОЕ ПРАВО В СВЯЗИ С КУЛЬТУРОЙ, ОБРАЗОВАНИЕМ, НАУКОЙ</b>	
Уголовное право в связи с культурой . . . . .	653
Уголовное право в связи с образованием. . . . .	670
Уголовное право в связи с наукой. . . . .	683
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	
Кончается книга – не кончается право . . . . .	701
<b>ПОСЛЕСЛОВИЕ</b>	
Устинов Валерий Самуилович (1942–2003). . . . .	711

# CONTENTS

<b>FOR LAW IS THE TRUTH, FOR THE TRUTH IS LIFE</b> <i>(The Publisher's note)</i> . . . . .	12
<b>FOREWORD</b>	
<b>A law to a law is not a law, if it is not legal</b> . . . . .	13
<b>Chapter 1. CRIMINAL LAW IN CONNECTION WITH POLICY</b>	
Democracy as a value protected by criminal law, which develops under succession and renewal traditions . . . . .	21
The responsibility of authorities for crimes against the power and individuals . . . . .	51
The responsibility of authorities for crimes against the power and society . . . . .	60
The responsibility of the world power for law enforcement by crime prevention means . . . . .	79
Crime as the power and the power as a crime where «the point of no return» is and how to prevent the further criminalization of the power? . . . . .	92
Policy: the «entourage of brilliance» and the «boost of the poverty» in the aspect of their criminality . . . . .	111
Management: its failure as a cause of crime strikes. . . . .	123
<b>Chapter 2. POLICY AS A CRIME PREVENTION FACTOR</b>	
Foreign policy and its internal effect (about the importance of foreign policy to solve problems of law enforcement by crime countermeasures) . . . . .	139
Policy and crime: at first «they fought chest against chest», and then ... «unscrupulously shook their hands» . . . . .	152
«The guard got tired» when the crime attacked the policy . . . . .	167
Policy, crime fighting and politically motivated deviations in this fight from the legality line . . . . .	181
The self-protection of society against crime . . . . .	199
<b>Chapter 3. WHEN POLICY IS STEEPED IN CRIME, THE VERY FACT GIVES THE REASON FOR CALLING IT A DIRTY BUSINESS (on materials from the sad experience of the Kiev political beau monde in the period of its total criminalization)</b>	
Criminal problems of the Kiev authorities as not only Ukrainian problems but also Russian, European and world ones. . . . .	217
The Kiev Maidan as the criminal failure of democracy: lessons for Ukraine. . . . .	242

The Kiev Maidan as the criminal failure of democracy: lessons for Russia . . . . .	255
The Maidan power as the power of crime . . . . .	275
The «Orange Revolution» in Kiev in brown criminal circles . . . . .	293
The «people» power as a foreign power: Kiev – Donbas – Minsk . . . . .	310

## **Chapter 4. CRIMINAL LAW IN CONJUNCTION WITH ECONOMY**

### **CRIMINAL LAW, ECONOMY, ECONOMIC CRIME**

Economy: its recovery challenges and criminal roots . . . . .	325
Criminal law as a target factor of the economic development . . . . .	340
Criminal law as a permanent factor of the economic development . . . . .	360
Provisions for criminal law resource of the economic development . . . . .	373

### **CRIMINAL LAW, BUSINESS, CRIMES AGAINST BUSINESS AND BUSINESS ITSELF**

Crime as an all-global problem and the business responsibility for its solution . . . . .	387
The criminal authority as the power and the position to such business «format» thereof . . . . .	396
Business and Society: the mutual responsibility for ensuring law and order by crime fighting means . . . . .	411
A criminal law lever for the business development . . . . .	420

### **CRIMINAL LAW AND ITS IMPORTANCE FOR ESTABLISHING RELATIONS BETWEEN THE FEDERAL GOVERNMENT AND REGIONAL AUTHORITIES**

The economic efficiency of the maneuverable application of criminal law for the purposes of the country and its regions development . . . . .	436
The optimization of the criminal law use as a factor of the economic growth of the country and its regions . . . . .	453
Problems of the balanced economic development of the country and its regions and prospects for their optimal solution taking into account the factor of law enforcement by crime prevention means . . . . .	472
The balance of economic interests of the country and regions established, supported and protected under the rule of law ensured by crime prevention means . . . . .	499
The proper law enforcement means the reliable country . . . . .	514
The balancing of the relationship between the federal government and regional authorities with using the factor of law enforcement by means of shadow phenomena prevention . . . . .	528



Policy and economy in the Center-and-regions relations in connection with the objectives for law enforcement by means of shadow phenomena prevention . . . . .	554
<b>CRIMINAL LAW AND BUSINESS RESPONSIBILITY</b>	
Limits for mitigating the businessmen's responsibility for their economic crimes committed . . . . .	568
The improvement of the legislation on the business men's responsibility for their economic crimes committed . . . . .	589
<b>Chapter 5. CRIMINAL LAW IN CONNECTION WITH THE SOCIAL SPHERE</b>	
The state of the social sphere as a factor affecting the level of crime . . . . .	607
The «decline in strength» in the health care service as a criminally negligent attitude towards health: «Diagnosis» and «treatment» . . . . .	623
The health care service and the criminal law response to the violation of its requirements as a sort of anti-criminal vaccination . . . . .	636
<b>Chapter 6. CRIMINAL LAW IN CONNECTION WITH CULTURE, EDUCATION AND SCIENCE</b>	
Criminal law in connection with culture . . . . .	653
Criminal law in connection with education . . . . .	670
Criminal law in connection with science . . . . .	683
<b>CONCLUSION</b>	
<b>The book is completed but the law is not finishing</b> . . . . .	701
<b>EPILOGUE</b>	
<b>Valery S. Ustinov (1942–2003)</b> . . . . .	711