

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

LEGAL PROBLEMS OF THE CORRUPTION COUNTERACTION

Materials of the international
scientific conference
(2 November 2011, Moscow)

Executive editors
L.V. Andrichenko, Doctor of law
O.O. Zhuravleva, Ph.D.

MOSCOW
Jurisprudence
2012

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Материалы Международной
научной конференции
(Москва, 2 ноября 2011 года)

Ответственные редакторы

доктор юридических наук

Л.В. Андриченко

кандидат юридических наук

О.О. Журавлева

МОСКВА
Юриспруденция
2012

УДК 340(063)
ББК 67.0
П68

Одобрено Ученым советом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Правовые проблемы противодействия коррупции (материалы П68 Международной научной конференции. Москва, 2 ноября 2011 г.) / отв. ред. Л.В. Андриченко, О.О. Журавлева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2012. – 280 с.

ISBN 978-5-9516-0604-4

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации провел 2 ноября 2011 г. Международную научную конференцию «Правовые проблемы противодействия коррупции», материалы которой помещены в настоящем сборнике.

Ссылки на законодательство даны по состоянию на 26 декабря 2011 г.

Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation has held the international scientific conference «Legal Problems of the Corruption Counteraction» on November 2, 2011 and published the materials in this collection. References to legislation are as of December 26, 2011.

ISBN 978-5-9516-0604-4



9 785951 606044 >

УДК 340(063)
ББК 67.0

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2012

ISBN 978-5-9516-0604-4

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	13
-----------------	----

Раздел 1. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Т.Я. Хабриева

Правовые механизмы имплементации международных антикоррупционных конвенций в национальное законодательство	19
--	----

А.В. Федоров

О присоединении Российской Федерации к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок	33
---	----

Ю.П. Дзюба

Проблемы имплементации норм о коррупционных преступлениях в уголовное законодательство Украины	37
--	----

С.М. Рахметов

Об имплементации в законодательство Республики Казахстан норм международных конвенций, направленных на борьбу с коррупцией	41
---	----

Г.С. Казинян

Правовые проблемы противодействия коррупции в Республике Армения	46
---	----

А.В. Кудашкин

Антикоррупционные международные стандарты. Роль международных институтов в противодействии коррупции	50
--	----

А.А. Колесник

Актуальные вопросы сотрудничества государств – участников СНГ по созданию и развитию правовых основ противодействия коррупции	61
---	----

А.А. Ефремов

Прозрачность как международно-правовой принцип политики противодействия коррупции: проблемы имплементации и реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях 68

Раздел 2. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

2.1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ (ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ)

А.Э. Буксман

Правовые проблемы противодействия коррупции при осуществлении прокурорского надзора. 76

С.М. Шахрай

Вопросы совершенствования антикоррупционного законодательства 80

Р.В. Полтарыгин

Некоторые аспекты стратегии борьбы с коррупцией 84

А.М. Цирин

Правовое регулирование противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации 87

Н.Н. Рыбушкин

Становление и развитие антикоррупционного законодательства в Республике Татарстан 91

2.2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

И.В. Левакин

О декларировании публичными должностными лицами данных о расходах 94

Т.Л. Козлов

Противодействие коррупции через совершенствование государственного управления. Правоохранительный аспект 98

А.С. Сухарев

Административно-правовые меры противодействия коррупции в сфере государственного администрирования 106

А.В. Конов

Трудоустройство бывших государственных гражданских служащих: возможные подходы к регулированию 114

Ж.А. Шишова

Анализ проблем профилактики
коррупционных правонарушений
в органах государственной власти. 117

А.Д. Сафронов

Коррупция в органах МВД России 121

2.3. ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ БИЗНЕСА**М.В. Талан**

Коррупция в сфере экономической деятельности 128

М.Ф. Туганбаева

Вопросы совершенствования законодательства
о государственных закупках: антикоррупционный аспект. 131

Н.Г. Семилютина

Объединения предпринимателей в борьбе против коррупции ... 134

О.А. Беляева

Противодействие коррупции в сфере размещения госзаказа:
опыт и перспективы развития законодательства. 141

В.Н. Руденко

Альтернативное урегулирование правовых споров
как перспективная форма противодействия коррупции 145

**2.4. УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ****А.А. Арямов**

Уголовная ответственность юридических лиц
как инструмент противодействия коррупции 148

А.В. Гриненко

Уголовно-правовое и уголовно-процессуальное
обеспечение противодействия коррупции 155

В.О. Захарова

О некоторых результатах рассмотрения судами уголовных дел
о должностных преступлениях 159

П.И. Иванов

Актуальные проблемы совершенствования
оперативно-розыскного законодательства
в целях выявления и раскрытия взяточничества 162

А.В. Шмонин

Проблемы и основные направления
криминалистического обеспечения
противодействия коррупции 169

С.И. Леншин

Организация расследования
должностных преступлений
в условиях обычных
и исключительных правовых режимов 173

И.А. Шаралдаева, Ю.П. Гармаев

К проблеме предупреждения коррупции
в вузах и защиты от незаконного обвинения
в коррупционных преступлениях 177

Р.Ш. Шегабудинов

Совместный поиск мер по повышению
эффективности противодействия коррупции 181

С.К. Илий

О некоторых мерах по совершенствованию норм
уголовно-правового законодательства
в сфере противодействия коррупции 189

Раздел 3. СОВРЕМЕННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

А.М. Багмет, Л.Е. Меркулова

К вопросу об антикоррупционной экспертизе
нормативных правовых актов 193

Е.Р. Россинская, Е.И. Галяшина

Концепция общей теории судебной экспертизы
как основа антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов. 197

А.В. Павлушкин

Роль мониторинга в механизме
противодействия коррупции
в субъектах Российской Федерации
(на примере Астраханской области) 201

Н.В. Хлонова

Перспективные направления
антикоррупционного мониторинга. 211

М.М. Яковлева

Проблемы организации и проведения независимой
антикоррупционной экспертизы 215

Н.Г. Карпина

Коррупциогенность
лесного законодательства 219

**Раздел 4. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ПОДХОДЫ
К ИССЛЕДОВАНИЮ КОРРУПЦИИ****М.К. Горшков, В.В. Маркин**

Проблемы противодействия коррупции
в российском обществе: социологический аспект223

А.Л. Журавлев, А.В. Юревич

Социально-психологические аспекты коррупции227

Ю.А. Нисневич

Политико-правовой анализ мер
противодействия коррупции231

М.М. Какителашвили, Д.А. Дмитриев

Коррупция и общественное сознание248

ПРИЛОЖЕНИЯ**Приложение 1**

Рекомендации Международной научной конференции
«Правовые проблемы противодействия коррупции»259

Приложение 2

Схема подготовки и использования
антикоррупционных учебных программ262

Приложение 3

Итоги опроса экспертов – участников
Международной научной конференции
«Правовые проблемы противодействия коррупции»271

CONTENTS

INTRODUCTION	13
---------------------------	----

Section 1. LEGAL MECHANISMS OF THE NORMS OF INTERNATIONAL CONVENTIONS ON CORRUPTION COUNTERACTION IMPLEMENTATION

T.Y. Khabrieva

Legal Mechanisms of International Conventions on Corruption Counteraction Implementation in National Legislation.	19
--	----

A.V. Fedorov

On the Accession of the Russian Federation to the OECD Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions	33
---	----

U.P. Dzyba

Problems of Implementation of the Corruption Offenses Norms in the Criminal Legislation of Ukraine and Ways of its Overcoming	37
---	----

S.M. Rakhmetov

On the Implementation of Norms of International Conventions Aimed at Combating Corruption in the Legislation of the Republic of Kazakhstan	41
--	----

G.S. Kazinyan

Legal Problems of Corruption Counteraction in the Republic of Armenia	46
--	----

A.V. Kudashkin

Anti-Corruption International Standards. The Role of the International Institutions in Combating Corruption. . . .	50
---	----

A.A. Kolesnik

Actual Issues of Cooperation between States – Participants of CIS in the Creation and Development of the Legal Framework of Corruption Counteraction	61
--	----

A.A. Efremov

Transparency as an International Legal Principle of Corruption Counteraction Policy: Problems of Implementation and Realization at the Federal, Regional and Local Levels	68
---	----

Section 2. NATIONAL LEGISLATION AND LAW ENFORCEMENT IN THE SPHERE OF THE CORRUPTION COUNTERACTION

2.1. LEGISLATION IN THE SPHERE OF THE CORRUPTION COUNTERACTION (PROBLEMS AND PERSPECTIVES)

A.E. Buksman

Legal Problems of Combating Corruption
in the Public Prosecution 76

S.M. Shakhrai

Issues of Perfection of Anti-Corruption Legislation 80

R.V. Poltarygin

Some Aspects of Anti-Corruption Strategy 84

A.M. Tsirin

Legal Regulation of the Corruption Counteraction
in the Constituent Territories of the Russian Federation 87

N.N. Rybushkin

Formation and Development of Anti-Corruption Legislation
in the Republic of Tatarstan 91

2.2. LEGAL REGULATION OF PUBLIC SERVICE

I.V. Levakin

On the Declaration of Data on Expenditures by the Public Officials . . . 94

T.L. Kozlov

Combating Corruption through the Perfection of Governance.
Law Enforcement Aspect 98

A.S. Sukharev

Administrative and Legal Measures
of the Corruption Counteraction 106

A.V. Konov

Employment of Former Civil Servants:
the Possible Approaches to the Regulation 114

Zh.A. Shishova

Analysis of the Problems of Preventing Corruption
in the State Bodies 117

A.D. Safronov

Corruption in the Ministry of Interior of Russian Federation 121

2.3. LEGAL COMBATING CORRUPTION IN BUSINESS SPHERE

M.V. Talan

Corruption in the Sphere of Economic Activity 128

M.F. Tuganbaeva

Issues of the Legislation Perfection on Public Procurement
in the Republic of Kazakhstan: an Anti-Corruption Aspect 131

N.G. Semilyutina

Association of Entrepreneurs in the Combating Corruption 134

O.A. Belyaeva

Combating Corruption in State Procurement: Experience
and Perspectives of the Legislation Development 141

V.N. Rudenko

Alternative Legal Dispute Regulation as a Perspective Form
of the Corruption Counteraction 145

2.4. CRIMINAL-LEGAL MEANS OF COMBATING CORRUPTION AND PROBLEMS OF ITS APPLICATION

A.A. Aryamov

Criminal Liability of Legal Entities as an Instrument
of the Corruption Counteraction 148

A.V. Grinenko

Criminal Law and Criminal Procedure Maintenance
of the Corruption Counteraction 155

V.O. Zakharova

About Some Results of Criminal Case
on Official Crimes Judicial Scrutiny 159

P.I. Ivanov

Acute Problems of the Perfection of Operational
Investigation Legislation for Identify and Disclose Bribery. 162

A.V. Shmonin

Problems and Basic Ways of Criminalistic Maintenance
of the Corruption Counteraction 169

S.I. Lenshin

Organization of Official Crimes Investigation
in the Ordinary and Exception Legal Regimes 173

I.A. Sharaldaeva, Y.P. Garmayev

On Problem of Corruption in Universities and Protection
from Unlawful Charges of Corruption Crimes 177

R.Sh. Shegabudinov

Common Research of Measures on Countering
Corruption Efficiency Improvement 181

S.K. Iliy

About Some Measures on Criminal Legislation
on Countering Corruption Perfection 189

Section 3. CURRENT LEGAL TECHNIQUES OF THE CORRUPTION COUNTERACTION AND PROBLEMS OF ITS IMPLEMENTATION

A.M. Bagmet, L.E. Merkulova

About Anti-Corruption Examination of Legal Acts. 193

E.R. Rossinskaya, E.I. Galyashina

Conseption of Common Theory of Judicial Expertise
as the Basis of Anti-Corruption Examination of Legal Acts
and Drafts of Legal Acts 197

A.V. Pavlushkin

Role of Monitoring in the Mechanism of the Corruption Counteraction
in the Constituent Territories of the Russian Federation
(as an Example of the Astrakhan Region) 201

N.V. Khlonova

Perspective Ways of Anti-Corruption Monitoring 211

M.M. Yakovleva

Problems of Independent Anti-Corruption Expertise 215

N.G. Karpina

Forest Law Corruptogenicity 219

Section 4. INTERDISCIPLINARY APPROACH TO CORRUPTION RESEARCH

M.K. Gorshkov, V.V. Markin

Problems of the Corruption Counteraction in Russian Society:
Sociological Aspect. 223

A.L. Zhuravlev, A.V. Yurevich

Social and Psychological Aspects of Corruption 227

Y.A. Nisnevich

Political and Legal Analysis
of the Corruption Counteraction Measures 231

M.M. Kakitelashvili, D.A. Dmitriev

Corruption and Social Conscience 248

ANNEXES

1. Recommendations of International Scientific Conference
«Legal Problems of the Corruption Counteraction» 259
2. Programs Work-Out Schemes 262
3. Conference Participants Opinion Poll Results 271