

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»  
ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

# **РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ: МЕТОДИКИ И ОПЫТ**

*Ответственный редактор*  
профессор  
**Ю.А. Тихомиров**

МОСКВА  
Юриспруденция  
2016

Исследование осуществлено в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2016 г. Данная работа выполнена с использованием Справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

#### **Авторский коллектив**

*Живулин В.А.* – директор Департамента оценки регулирующего развития Министерства экономического развития Российской Федерации (глава 2).

*Кашанин А.В.* – заместитель директора Института правовых исследований НИУ «Высшая школа экономики», кандидат юридических наук (глава 3 в соавторстве с Чураковым В.Д.).

*Тихомиров Ю.А.* – заслуженный деятель науки Российской Федерации, директор Института правовых исследований НИУ «Высшая школа экономики», заместитель заведующего Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор (введение, глава 1, краткие выводы).

*Фомичев О.В.* – статс-секретарь – заместитель министра экономического развития Российской Федерации (предисловие).

*Чураков В.Д.* – стажер-исследователь Института правовых исследований НИУ «Высшая школа экономики» (глава 3 в соавторстве с Кашаниным А.В.).

Р32

**Регулирующее воздействие: методики и опыт** / отв. ред. Ю.А. Тихомиров; Национальный исследовательский университет – Высшая школа экономики; Институт правовых исследований. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016. – 72 с.

ISBN 978-5-9516-0769-0

Издание посвящено оценке регулирующего воздействия, механизма его проведения, организации публичных консультаций, расширению сферы, внедрению ретроспективной оценки, а также уделяет внимание существующим проблемам, с которыми сталкиваются участники процедуры, и поиску их решения.

Для государственных и муниципальных служащих, депутатов, представителей общественных и научных организаций и бизнес-сообщества.

**УДК 340  
ББК 67**

ISBN 978-5-9516-0769-0



9 785951 607690 >

**ISBN 978-5-9516-0769-0**

© Коллектив авторов, 2016  
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

---

<b>ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО</b> .....	5
-----------------------------------	---

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	7
--------------------------	---

## ГЛАВА 1

<b>ОПТИМИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ</b> .....	9
--	---

Нормы в фокусе анализа .....	9
------------------------------	---

От целеполагания к результату .....	14
-------------------------------------	----

## ГЛАВА 2

<b>ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	22
--	----

Развитие института ОРВ на федеральном уровне .....	22
--	----

Развитие оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации .....	32
---	----

Ретроспективная оценка .....	35
------------------------------	----

Информатизация института ОРВ .....	40
------------------------------------	----

ОРВ в цифрах и лучшие практики .....	42
--------------------------------------	----

## ГЛАВА 3

<b>АНАЛИЗ ПРАКТИКИ СОСТАВЛЕНИЯ РАЗРАБОТЧИКАМИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СВОДНЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ОРВ</b> .....	46
---	----

Выборочная совокупность .....	47
-------------------------------	----

Анализ международного опыта в соответствующей сфере деятельности .....	49
---	----

Описание целей предлагаемого регулирования .....	54
--	----

Предложение иных способов решения проблемы .....	56
--	----

Группы субъектов, интересы которых будут затронуты правовым регулированием .....	58
---	----

Количественная оценка расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации . . . . .	60
Количественная оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности . . . . .	61
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий . . . . .	63
Индикативные показатели для оценки достижения заявленных целей регулирования . . . . .	64
Пути совершенствования качества проведения оценки регулирующего воздействия . . . . .	65
Краткие выводы . . . . .	68

## ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

---

Законодательство всех без исключения стран, оказывающее влияние на жизни миллионов людей и компаний, должно идти в ногу с меняющимися политическими, социальными и технологическими обстоятельствами и формировать простую, четкую, стабильную и предсказуемую правовую среду.

Обеспечение соответствия нового регулирования целям проводимой в стране политики при минимальных затратах и предоставлении максимальных выгод гражданам, предприятиям и работникам наряду с устранением нецелесообразного бремени – задача, которая реализуется при помощи такого института, как оценка регулирующего воздействия.

Качество регуляторной среды и нормативной правовой базы может быть улучшено, если соблюдать принципы и практики совершенствования регулирования при проектировании актов, реализации и последующей оценке действующих мер.

Издание дает обзор пятилетней работы по оценке регулирующего воздействия, освещает механизм ее проведения, организацию публичных консультаций, расширение сферы, внедрение ретроспективной оценки, а также уделяет внимание существующим проблемам, с которыми сталкиваются участники процедуры, и поиску их решения.

Для государственных и муниципальных служащих, депутатов, представителей общественных и научных организаций и бизнес-сообщества.

*Статс-секретарь – заместитель министра  
экономического развития Российской Федерации  
О.В. Фомичев*