

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»  
ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

# **РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ: МЕТОДИКИ И ОПЫТ**

*Ответственный редактор*  
профессор  
**Ю.А. Тихомиров**

МОСКВА  
Юриспруденция  
2016

Исследование осуществлено в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2016 г. Данная работа выполнена с использованием Справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

#### **Авторский коллектив**

*Живулин В.А.* – директор Департамента оценки регулирующего развития Министерства экономического развития Российской Федерации (глава 2).

*Кашанин А.В.* – заместитель директора Института правовых исследований НИУ «Высшая школа экономики», кандидат юридических наук (глава 3 в соавторстве с Чураковым В.Д.).

*Тихомиров Ю.А.* – заслуженный деятель науки Российской Федерации, директор Института правовых исследований НИУ «Высшая школа экономики», заместитель заведующего Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор (введение, глава 1, краткие выводы).

*Фомичев О.В.* – статс-секретарь – заместитель министра экономического развития Российской Федерации (предисловие).

*Чураков В.Д.* – стажер-исследователь Института правовых исследований НИУ «Высшая школа экономики» (глава 3 в соавторстве с Кашаниным А.В.).

Р32

**Регулирующее воздействие: методики и опыт** / отв. ред. Ю.А. Тихомиров; Национальный исследовательский университет – Высшая школа экономики; Институт правовых исследований. – М.: ИД «Юриспруденция», 2016. – 72 с.

ISBN 978-5-9516-0769-0

Издание посвящено оценке регулирующего воздействия, механизма его проведения, организации публичных консультаций, расширению сферы, внедрению ретроспективной оценки, а также уделяет внимание существующим проблемам, с которыми сталкиваются участники процедуры, и поиску их решения.

Для государственных и муниципальных служащих, депутатов, представителей общественных и научных организаций и бизнес-сообщества.

**УДК 340  
ББК 67**

ISBN 978-5-9516-0769-0



9 785951 607690 >

**ISBN 978-5-9516-0769-0**

© Коллектив авторов, 2016  
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

---

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО** ..... 5

**ПРЕДИСЛОВИЕ** ..... 7

## ГЛАВА 1

**ОПТИМИЗАЦИЯ  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ** ..... 9

Нормы в фокусе анализа ..... 9

От целеполагания к результату ..... 14

## ГЛАВА 2

**ОЦЕНКА  
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** ..... 22

Развитие института ОРВ на федеральном уровне ..... 22

Развитие оценки регулирующего воздействия  
в субъектах Российской Федерации ..... 32

Ретроспективная оценка ..... 35

Информатизация института ОРВ ..... 40

ОРВ в цифрах и лучшие практики ..... 42

## ГЛАВА 3

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ  
СОСТАВЛЕНИЯ РАЗРАБОТЧИКАМИ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ  
СВОДНЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ОРВ** ..... 46

Выборочная совокупность ..... 47

Анализ международного опыта  
в соответствующей сфере деятельности ..... 49

Описание целей предлагаемого регулирования ..... 54

Предложение иных способов решения проблемы ..... 56

Группы субъектов, интересы которых  
будут затронуты правовым регулированием ..... 58

Количественная оценка расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации . . . . .	60
Количественная оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности . . . . .	61
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий . . . . .	63
Индикативные показатели для оценки достижения заявленных целей регулирования . . . . .	64
Пути совершенствования качества проведения оценки регулирующего воздействия . . . . .	65
Краткие выводы . . . . .	68

## ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

---

Законодательство всех без исключения стран, оказывающее влияние на жизни миллионов людей и компаний, должно идти в ногу с меняющимися политическими, социальными и технологическими обстоятельствами и формировать простую, четкую, стабильную и предсказуемую правовую среду.

Обеспечение соответствия нового регулирования целям проводимой в стране политики при минимальных затратах и предоставлении максимальных выгод гражданам, предприятиям и работникам наряду с устранением нецелесообразного бремени – задача, которая реализуется при помощи такого института, как оценка регулирующего воздействия.

Качество регуляторной среды и нормативной правовой базы может быть улучшено, если соблюдать принципы и практики совершенствования регулирования при проектировании актов, реализации и последующей оценке действующих мер.

Издание дает обзор пятилетней работы по оценке регулирующего воздействия, освещает механизм ее проведения, организацию публичных консультаций, расширение сферы, внедрение ретроспективной оценки, а также уделяет внимание существующим проблемам, с которыми сталкиваются участники процедуры, и поиску их решения.

Для государственных и муниципальных служащих, депутатов, представителей общественных и научных организаций и бизнес-сообщества.

*Статс-секретарь – заместитель министра  
экономического развития Российской Федерации  
О.В. Фомичев*