

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

СОВРЕМЕННЫЕ СТАНДАРТЫ И ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Материалы
Третьего Евразийского
антикоррупционного форума
(Москва, 24–25 апреля 2014 г.)

Ответственный редактор
академик РАН *Т.Я. Хабриева*

Москва
2015

УДК 342.5
ББК 67.401.02
С56

Ответственный редактор:
Талия Ярулловна Хабриева,
директор Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
академик, вице-президент РАН

Редакционная коллегия:
А.М. Цирин, Е.И. Спектор, В.В. Севальнев, С.Н. Матулис,
М.Е. Черемисинова, Е.В. Черепанова

С56 **Современные стандарты и технологии противодействия коррупции:** Материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 24–25 апреля 2014 г.) / С.Е. Нарышкин, Т.А. Голикова, Т.Я. Хабриева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015. — 224 с.

ISBN 978-5-9516-0720-1

В книге представлены материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума «Современные стандарты и технологии противодействия коррупции», организованного Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ 24–25 апреля 2014 г. совместно со Счетной Палатой Российской Федерации при поддержке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Форум решает задачи расширения сотрудничества ведущих отечественных и зарубежных научных центров в противодействии коррупции, преодоления проблем реализации международных антикоррупционных стандартов, консолидации усилий научного сообщества и специалистов-практиков по наиболее полному раскрытию потенциала современных антикоррупционных технологий.

В сборник включены доклады, выступления, научные сообщения и статьи представителей международных организаций (GRECO, FATF, EAG, G20, TI), научных и экспертных организаций, государственных органов из России и более 20 зарубежных государств.

В ходе Форума его участники обсудили феномен фрагментации международных антикоррупционных стандартов, вопросы имплементации требований антикоррупционных международно-правовых актов в национальное законодательство, основные направления государственной антикоррупционной политики, научные основы измерения уровня коррупции, современные технологии противодействия коррупции и проблемы их применения, стандарты противодействия коррупции в контрактной системе и другие вопросы.

Для работников научных правовых и государственных учреждений, правоохранительных и правотворческих органов, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов вузов, а также для широкого круга читателей, заинтересованных в укреплении государства и благополучии общества.

УДК 342.5
ББК 67.401.02

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, 2015

ISBN 978-5-9516-0720-1

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

MODERN
ANTI-CORRUPTION
STANDARDS
AND
TECHNOLOGIES

Materials
of the Third Eurasian
Anti-Corruption Forum
(Moscow, April, 24–25, 2014)

Edited by
T.Y. Khabrieva, Academician
of the Russian Academy of Sciences

Moscow
2015

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| <i>Т.Я. Хабриева</i> ПРЕДИСЛОВИЕ | 15 |
| <i>С.Е. Нарышкин</i> ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО | 18 |

ДОКЛАДЫ И ВЫСТУПЛЕНИЯ

| | |
|---|----|
| <i>Т.А. Голикова</i> ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ | 20 |
| <i>Т.Я. Хабриева</i> НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ К ОСВОЕНИЮ СОВРЕМЕННЫХ СТАНДАРТОВ И ТЕХНОЛОГИЙ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ | 24 |
| <i>О.А. Плохой</i> ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ | 40 |
| <i>А.В. Федоров</i> ВВЕДЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ — ПРОГНОЗНАЯ ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ | 48 |
| <i>Ю.А. Чиханчин</i> ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ И АНТИОТМЫВОЧНОЙ СИСТЕМ | 55 |
| <i>В.П. Нечаев</i> ВЗАИМОСВЯЗЬ АНТИОТМЫВОЧНЫХ И АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР В СТАНДАРТАХ ФАТФ | 59 |
| <i>В.И. Михайлов</i> НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 63 |
| <i>М.А. Травников</i> ОБ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ОЭСР ПО БОРЬБЕ С ПОДКУПОМ ИНОСТРАННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ СДЕЛОК | 82 |
| <i>Жерар Марку</i> СУЖДЕНИЯ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ | 84 |

Содержание

| | |
|---|-----|
| <i>Лю Хунянь</i> ОЦЕНКА НЕПОДКУПНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ | 91 |
| <i>Г.А. Василевич</i> СОЧЕТАНИЕ МЕР ПРАВОВОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ — ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ..... | 94 |
| <i>В.М. Баранов, С.Ю. Журавлев</i> КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ..... | 104 |
| <i>Н.А. Игонина</i> ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР, КОНТРОЛЬ И АУДИТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК — РЫЧАГИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ | 112 |

СТАТЬИ

И. УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

| | |
|--|-----|
| <i>В.Е. Чуров</i> ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ..... | 118 |
| <i>Т.Л. Козлов</i> ПРАКТИКА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКИХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ..... | 123 |

II. КАЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

| | |
|--|-----|
| <i>П.А. Кабанов</i> ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА..... | 130 |
|--|-----|

Содержание

С.И. Грачев

| | |
|--|-----|
| ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО САМОСОЗНАНИЯ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ КАК ДЕТЕРМИНИРУЮЩЕГО ФАКТОРА ПРЕВЕНЦИИ КОРРУПЦИИ И ТЕРРОРИЗМА..... | 141 |
|--|-----|

Т.А. Тухватуллин

| | |
|---|-----|
| О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА НЕЗАКОННОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ОТ ИМЕНИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА..... | 148 |
|---|-----|

Л.И. Александрова

| | |
|--|-----|
| ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК НЕОБХОДИМЫЙ ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ | 153 |
|--|-----|

В.В. Севальнев

| | |
|--|-----|
| ВЫЯВЛЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ, США И КАНАДЫ)..... | 159 |
|--|-----|

III. ЮРИДИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

А.Н. Сухаренко

| | |
|---|-----|
| ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ | 166 |
|---|-----|

Н.А. Полящук

| | |
|---|-----|
| МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ..... | 179 |
|---|-----|

Д.О. Нестеров

| | |
|---|-----|
| ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ | 185 |
|---|-----|

А.М. Цирин

| | |
|---|-----|
| ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ ИНТЕРЕСОВ В ПУБЛИЧНОЙ И ЧАСТНОЙ СФЕРАХ | 190 |
|---|-----|

Т.А. Диканова

| | |
|--|-----|
| ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ | 198 |
|--|-----|

Содержание

Е.В. Черепанова

| | |
|--|-----|
| ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ГОСУДАРСТВАХ — УЧАСТНИКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА | 206 |
|--|-----|

Н.М. Казанцев

| | |
|--|-----|
| МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРОЙ | 211 |
|--|-----|

РЕКОМЕНДАЦИИ

| | |
|---|-----|
| ТРЕТЬЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА «СОВРЕМЕННЫЕ СТАНДАРТЫ И ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ» МОСКВА, 24 — 25 АПРЕЛЯ 2014 Г. | 219 |
|---|-----|