

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУТ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК (ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК РАГС)

V ВСЕРОССИЙСКАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ – 2010

*Сборник докладов*

МОСКВА  
Юриспруденция  
2011

УДК 346(082)  
ББК 67.404  
Г72

**Г72 Государственные** и муниципальные закупки–2010. Сборник докладов V Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ИД «Юриспруденция», 2011. – 440 с.

ISBN 978-5-9516-0513-9

Сборник содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников проведенной Институтом госзакупок РАГС V Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2010», проходившей в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации 26–27 октября 2010 г.

Сборник обобщает результаты последних научных, методических и практических наработок. Он предназначен в первую очередь для специалистов-практиков. Также, без сомнения, будет интересен ученым, преподавателям, аспирантам и студентам, интересующимся проблематикой конференции-семинара.

**УДК 346(082)**  
**ББК 67.404**

ISBN 978-5-9516-0513-9



**ISBN 978-5-9516-0513-9**

© Коллектив авторов, 2011  
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2011

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>К участникам конференции</b> .....	3
<b>Об Институте госзакупок РАГС</b> .....	4
<b>МАТЕРИАЛЫ СОТРУДНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	
<b>Антонов С.Г.</b> Актуальность формирования комплексной федеральной контрактной системы и совершенствования механизмов закупок товаров и услуг для государственных нужд в целях устранения недостатков в сфере управления общественными финансами (на примере данных государственного финансового контроля) .....	7
<b>Бормотова О.В., Веролайн С.И.</b> Концепция управления развитием сферы муниципальных закупок на примере муниципальных образований Приморского края .....	13
<b>Евраев М.Я.</b> Электронные аукционы в госзаказе становятся сегодняшним днем страны .....	35
<b>Зибзеева Е.В.</b> Вопросы эффективного использования бюджетных средств при размещении государственного заказа (опыт закупки услуг по оздоровлению детей в Ростовской области) .....	44
<b>Никифорова Л.В.</b> Практические аспекты формирования региональной контрактной системы .....	51
<b>Прокофьев С.Е., Горбунцов М.А.</b> Общероссийский официальный сайт для обеспечения государственных (муниципальных) закупок: перспективы формирования и использования .....	64

**Строганова Д.А.**

Обжалование. Право и злоупотребление им .....77

**Цариковский А.Ю.**

Результаты проверок Федеральной антимонопольной службой  
соблюдения законодательства о размещении государственных  
и муниципальных заказов .....84

**МАТЕРИАЛЫ СОТРУДНИКОВ  
ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК РАГС****Воробьева О.М.**

Региональные уполномоченные на размещение заказов органы:  
практика работы и перспективы дальнейшего функционирования ... .95

**Воробьева О.М.**

Практические вопросы размещения заказа  
на образовательные услуги .....101

**Воробьева О.М.**

Государственная поддержка через систему  
государственного и муниципального заказа .....118

**Евстащенко А.Н.**

Особенности размещения заказов на строительные работы  
с учетом вступления с 1 июля 2010 года в силу  
приказа Министерства регионального развития  
Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 .....132

**Евстащенко А.Н.**

Практические проблемы при проведении ОАЭФ  
по главе 3.1 Закона о размещении заказов и пути их решения .....138

**Ермакова А.В.**

Специфика закупки научно-исследовательских,  
опытно-конструкторских и технологических работ .....147

**Ермакова А.В.**

Закупка работ по подготовке проектной документации .....159

**Корнилов П.Н.**

Особенности участия бюджетных учреждений в аукционах  
в электронной форме .....173

**Кошелева В.В.**

Актуальные вопросы энергосбережения при размещении  
государственных и муниципальных заказов . . . . .183

**Кошелева В.В.**

Особенности размещения заказов на оказание услуг по охране . . . . .194

**Манолова О.Н.**

Формирование антикоррупционного профессионального  
пространства в системе госзакупок . . . . .204

**Манолова О.Н.**

Развитие антикоррупционной устойчивости личности  
в системе госзакупок . . . . .216

**Храмкин А.А.**

Обзор основных изменений Закона № 94-ФЗ в 2010 году . . . . .224

**Хрущев Р.В.**

Об аналитической базе госзакупок . . . . .230

**Шавылина Ю.А.**

Практика рассмотрения ФАС России жалоб на нарушения  
при проведении открытого аукциона в электронной форме  
по главе 3.1 Закона о размещении заказов . . . . .242

**Шавылина Ю.А.**

Сложные вопросы применения Закона о размещении заказов:  
сравнение позиций Минэкономразвития России,  
ФАС России и судебных органов . . . . .247

**Шавылина Ю.А.**

Особенности размещение заказа на выполнение капитального  
и текущего ремонта помещений,  
занимаемых бюджетными учреждениями . . . . .257

**Шавылина Ю.А.**

Порядок расчета объема заказов, подлежащих размещению  
у субъектов малого предпринимательства . . . . .267

**Шавылина Ю.А.**

Проявление недобросовестной конкуренции в сфере госзаказа:  
меры защиты заказчиков от недобросовестных поставщиков . . . . .275

## **МАТЕРИАЛЫ СОТРУДНИКОВ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ В ОБЛАСТИ ГОСЗАКУПОК**

### **Гапанович А.В.**

Злоупотребления со стороны участников размещения заказов  
при обжаловании результатов торгов (запросов котировок) .....285

### **Гладков А.А.**

Стоит ли овчинка выделки? Размещение госзаказа  
как мера стимулирования экономики в России .....294

### **Добрецов Г.Б.**

Совершенствование системы дополнительного  
профессионального образования  
в сфере размещения заказов  
для казенных нужд .....308

### **Кичик К.В.**

«Конкурсное рейдерство»: причины развития  
и возможные пути совершенствования законодательства .....328

### **Козлов Т.Л.**

Коррупционные нарушения в сфере государственных  
и муниципальных закупок и практика работы  
органов прокуратуры по их пресечению .....337

### **Коломыц Г.В.**

Особенности проведения конкурсов по отбору  
аудиторских организаций для проведения обязательного аудита ....344

### **Кузнецов К.В.**

Манипуляция результатами торгов.  
Основные приемы и способы противодействия.  
Точки уязвимости системы аукционного размещения  
государственного и муниципального заказа .....352

### **Лисовенко О.К.**

Особенности размещения заказов для нужд учреждений культуры .357

### **Лисовенко О.К.**

Развитие экономических основ конституционного строя России  
в законодательстве о размещении заказов .....367

**Паршин О.А.**

Проблемы управления государственными  
(муниципальными) закупками, в том числе  
в разрезе автоматизации госзакупок .....371

**Путин М.Е., Ахметзянов И.М.**

Новый подход к анализу системы госзакупок в контексте  
национального плана противодействия коррупции .....384

**Смирнов В.И.**

Федеральная контрактная система с электронным аукционом  
в нагрузку или новый закон об общественных закупках? .....392

**Снисаренко П.И.**

Вопросы установления требований к срокам предоставления  
гарантии качества товаров при размещении заказов  
для государственных и муниципальных нужд .....399

**Строганов А.А.**

Практику госзаказа формируют суды .....404

**Тихомиров П.А.**

Доклад «Расчет начальных (максимальных) цен  
государственных и муниципальных контрактов  
и вопросы автоматизации расчетов и мониторинга цен» .....416

**Федоров А.А.**

Вопросы применения Правил оценки заявок на участие  
в конкурсе на право заключить государственный  
или муниципальный контракт на поставки товаров,  
выполнение работ, оказание услуг для государственных  
или муниципальных нужд .....422