

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУТ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ
ДЛЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК
(ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК РАНХиГС)

VI ВСЕРОССИЙСКАЯ
ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ - 2011

Сборник докладов

МОСКВА
Юриспруденция
2012

УДК 346(082)
ББК 67.404
Г72

Г72 **Государственные и муниципальные закупки–2011.** Сборник докладов
VI Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ИД «Юрис-
пруденция», 2012. – 504 с.

ISBN 978-5-9516-0557-3

Сборник содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников проведенной Институтом госзакупок РАНХиГС VI Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2011», проходившей в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 25–26 октября 2011 г.

Сборник обобщает результаты последних научных, методических и практических работ. Он предназначен в первую очередь для специалистов-практиков. Также, без сомнения, будет интересен ученым, преподавателям, аспирантам и студентам, интересующимся проблематикой конференции-семинара.

УДК 346(082)
ББК 67.404



ISBN 978-5-9516-0557-3

© Коллектив авторов, 2012
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2012

К УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ

Уважаемые коллеги!

Вы держите в руках сборник докладов нашей очередной, уже VI Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2011». Эта конференция знаковая для нашего коллектива. Мы проводим ее в новом статусе как «Институт госзакупок Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Наш коллектив переходит в новую объединенную академию, образованную из Академии народного хозяйства при Правительстве РФ и Академии государственной службы при Президенте РФ.

Новый Институт госзакупок уже не просто специализированное учебное подразделение, от которого, как и прежде, ожидают только качественной подготовки кадров государственных ведомств и организаций. Теперь мы научно-образовательный центр. Это, несомненно, признание успешности нашей работы в науке и консалтинге, но это и более высокие требования, которым мы постараемся соответствовать.

В сборнике опубликованы самые актуальные и полезные с практической точки зрения доклады. Их получилось достаточно много, и области прикладных исследований, о которых говорят авторы, очень разнятся, что отражает объективное состояние госзакупок в нашей стране сегодня.

В сборник не вошли тезисы выступлений наших коллег из Минэкономразвития России, посвященные федеральной контрактной системе – ситуация меняется быстро, и тезисы докладов, написанные в начале сентября, вряд ли будут отражать позицию докладчиков на момент проведения конференции.

Мы искренне надеемся, что данный сборник докладов станет источником прикладных знаний и полезной информации для специалистов-практиков, научных работников и преподавателей.

*А.А. Хражкин
директор Института госзакупок РАНХиГС,
председатель Ассоциации экспертов по госзакупкам*

ОБ ИНСТИТУТЕ ГОСЗАКУПОК РАГС

Институт госзакупок РАНХиГС является ведущим учебным и научно-методическим центром в системе размещения государственных и муниципальных заказов в Российской Федерации.

Основными задачами Института являются проведение обучения по специализированным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, выполнение научных исследований, разработка методических материалов, осуществление научной и информационно-аналитической поддержки в области размещения государственных и муниципальных заказов и борьбы с коррупцией.

Эксперты Института госзакупок РАНХиГС являются разработчиками ряда нормативных и подзаконных актов федерального и регионального уровня, авторами большого числа научно-исследовательских трудов и публикаций по тематике размещения государственных и муниципальных заказов, а также методических материалов, используемых органами исполнительной власти и контрольно-ревизионными органами Российской Федерации.

Выпускниками Института являются уже более 15 000 представителей федеральных, региональных и муниципальных органов власти, а также иных государственных организаций.

Основными программами повышения квалификации и профессиональной переподготовки Института госзакупок РАНХиГС являются:

– «Управление государственными и муниципальными заказами» *(модульная программа, 640 часов, выдается диплом о профессиональной переподготовке государственного образца);*

– «Антикоррупционные механизмы в сфере государственного управления» *(108 часов, выдается свидетельство о повышении квалификации государственного образца);*

– «Управление размещением государственных и муниципальных заказов для руководителей – председателей комиссий» *(144 часа, выдается свидетельство о повышении квалификации государственного образца);*

– «Управление государственными и муниципальными заказами» *(120 часов, выдается свидетельство о повышении квалификации государственного образца);*

– «Электронные аукционы для государственных и муниципальных нужд» (144 часа, выдается свидетельство о повышении квалификации государственного образца).

Краткосрочные семинары (1–2 дня, в Москве и регионах России с выдачей документов установленного образца):

– «Практические вопросы применения законодательства о размещении государственных и муниципальных заказов. Последние изменения законодательства»;

– «Типовые ошибки при проведении электронных аукционов»;

– «Порядок расчета и обоснования начальной цены контракта. Определение «одноименности» по номенклатуре товаров, работ, услуг»;

– «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе: правила и практическая реализация»;

– «Новые требования к закупкам унитарных предприятий, автономных учреждений, государственных компаний и корпораций и субъектов естественных монополий (Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)» (выдается типовое положение о закупках);

– «Практические вопросы проведения торгов по сдаче в аренду государственного (муниципального) имущества»;

– «Размещение заказов на энергосервис: новые обязанности заказчиков по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»;

– «Специфика размещения государственных и муниципальных заказов на строительные и подрядные работы. Практика проведения аукционов»;

– «Практические вопросы размещения государственных и муниципальных заказов в сфере медицины и здравоохранения»;

– «Размещение заказов для обеспечения собственных нужд заказчиков (ГСМ, уборка, охрана, оргтехника, текущий ремонт и др.): подготовка технического задания и порядок проведения»;

– «Размещение заказов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ: подготовка технического задания, порядок оценки заявок, приемка работ и закрепление прав на их результаты»;

– «Антикоррупционные механизмы в сфере государственного управления. Комиссии по противодействию коррупции: теоретические и практические аспекты деятельности»;

– и др.

На всех курсах повышения квалификации, профессиональной переподготовки и семинарах Института в комплект раздаточных

материалов входят актуальные учебные и методические пособия, разработанные Институтом госзакупок РАНХиГС. Стоимость обучения формируется в соответствии с экономическими нормативами стоимости образовательных услуг по повышению квалификации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. № 393 и приказом ректора РАНХиГС.

Кроме того, Институт госзакупок РАНХиГС на договорной основе проводит:

- высококвалифицированную экспертизу прошедших торгов (конкурсов и аукционов);
- организацию и проведение сложных торгов (конкурсов и аукционов) для организаций-заказчиков;
- научно-исследовательские работы в сфере размещения заказов и борьбы с коррупцией;
- тематические семинары по актуальным вопросам организации и проведения торгов, включающих изучение фундаментальных и конкретно-прикладных проблем по профилю;
- разработку внутриведомственных регламентирующих документов в сфере размещения заказов и борьбы с коррупцией: положение о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, положение о комиссии по борьбе с коррупцией, этический кодекс госслужащего, положение о конкурсной / аукционной / котировочной комиссии, типовые комплекты документов для проведения торгов, запросов котировок (документации, протоколы, журналы и др.);
- экспертизу и разработку внутренних документов унитарных предприятий, автономных учреждений, государственных компаний и корпораций и субъектов естественных монополий, необходимых для проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (положения о закупках, положения о комиссии, форм необходимых документаций и протоколов);
- и др.

Подробную информацию об Институте госзакупок РАНХиГС и проводимых им мероприятиях можно узнать на сайте Института по адресу www.roszakupki.ru.

Обратную связь от наших слушателей и заказчиков мы будем рады получить через форум Института по адресу www.roszakupki.ru/forum.

СОДЕРЖАНИЕ

К участникам конференции3

Об Институте госзакупок РАГС4

МАТЕРИАЛЫ СОТРУДНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Абрамова Наталья Алексеевна

Организация контроля за формированием
начальных (максимальных) цен контрактов
в Амурской области7

Антонов Сергей Георгиевич

Государственный финансовый контроль использования
федерального бюджета на закупку товаров,
работ, услуг для государственных нужд14

Бормотова Ольга Викторовна

Стратегия государственных и муниципальных закупок
как фактор повышения эффективности управления
государственным и региональным развитием экономики19

**Бормотова Ольга Викторовна,
Веролайн Сергей Иванович**

Актуальные аспекты региональной политики
в области размещения госзаказов: масштабы и проблемы
системы государственных и муниципальных закупок
в Приморском крае, влияние на эффективность
управления региональными бюджетными ресурсами35

Воропаева Ирина Николаевна

Внутриведомственный контроль за размещением
государственного заказа в современных условиях46

Дубровин Сергей Иннокентьевич, Друзьяк Константин Валерьевич Система государственного заказа Иркутской области	52
Дыкин Александр Юрьевич Разработка «Положения о закупках» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	72
Евраев Михаил Яковлевич Концепция реформирования Закона № 94-ФЗ в рамках построения федеральной контрактной системы	79
Зибзеева Елена Викторовна Реформирование системы государственных и муниципальных закупок (практический взгляд на размещение государственного заказа)	90
Мальцева Елена Валентиновна Коррупционные риски закупочного цикла. Меры противодействия (на примере Кировской области)	94
Никифорова Лидия Викторовна Государственные закупки – фактор развития инновационной деятельности	103
Новиков Сергей Владимирович Развитие централизованной системы размещения государственных заказов в Республике Башкортостан	113
Прокофьев Станислав Евгеньевич, Горбунцов Михаил Александрович Федеральная закупочная система Соединенных Штатов Америки: состояние и тенденции развития	117
Редько Ольга Андреевна, Абдуллин Айдар Мансурович Государственный заказ Республики Татарстан	124
Торопов Александр Александрович Децентрализация размещения заказов: за и против	127

Тюменцева Людмила Алексеевна

Размещение государственного и муниципального заказа
в Кемеровской области131

**ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Воробьева Ольга Михайловна**

Понятие одноименности товаров, работ, услуг для целей
проведения запросов котировок и закупок до 100 тысяч рублей149

Воробьева Ольга Михайловна

Порядок расчета и обоснования начальной цены контракта158

Евстащенко Александр Николаевич

Проблемы размещения заказов на реставрационные работы
и пути их решения172

Евстащенко Александр Николаевич

Установление требований к участникам размещения заказа
при закупке строительных и ремонтных работ.
Подходы к определению видов работ,
на которые необходимы допуски, выданные СРО179

Ермакова Анна Валентиновна

Действия заказчика в случае нарушения поставщиком
условий контракта. Применение штрафных санкций190

Ермакова Анна Валентиновна

Требования к товару и требования к заявкам
при проведении аукционов на поставку лекарственных средств203

Корнилов Павел Николаевич

Проблемы составления, согласования и заключения контрактов
при проведении открытых аукционов в электронной форме211

Кошелева Валентина Викторовна

Анализ практики ФАС России и арбитражных судов
по рассмотрению дел об установлении заказчиками требований
к закупаемой продукции: подходы к определению условий,
ограничивающих количество участников размещения заказа229

Сургутскова Ирина Александровна Практические вопросы установления и предоставления обеспечения исполнения контракта (договора)	237
Храмкин Андрей Александрович Конфликт интересов в системе размещения государственных и муниципальных заказов	243
Храмкин Андрей Александрович Методические подходы к предотвращению сговора участников размещения заказа	255
Шавылина Юлия Александровна Новые требования к закупкам унитарных предприятий, автономных учреждений, государственных компаний и корпораций, субъектов естественных монополий (Федеральный закон № 223-ФЗ)	280
Шавылина Юлия Александровна Проблемы заключения и исполнения контрактов с организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения	289
НАУЧНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ В ОБЛАСТИ ГОСЗАКУПОК	
Гладков Александр Александрович Прогнозирование нужд заказчика в товарах, работах, услугах. Инструментарий определения потребностей	296
Горина Елена Владимировна Особенности реализации процедуры государственных закупок, осложненной иностранным элементом	308
Добрецов Григорий Борисович Применение средств индивидуализации в государственном заказе	322
Кичик Кузьма Валерьевич Круг субъектов, выступающих государственными (муниципальными) заказчиками по законодательству России и зарубежных стран	349

Кузнецов Кирилл Владимирович Финансовое обеспечение и квалификация поставщика: проблемы и перспективы развития механизма управления рисками при исполнении контракта	362
Лисовенко Ольга Константиновна Особенности размещения заказов в сфере культуры	369
Лисовенко Ольга Константиновна Планирование размещения заказов	377
Лысаковский Григорий Антонович Правовая регламентация процедуры государственных закупок научно-технической продукции в контексте проекта закона Республики Беларусь «О государственных закупках»	383
Манолова Олеся Николаевна, Печёнкин Владимир Александрович Формирование антикоррупционной компетентности государственных гражданских служащих	386
Манолова Олеся Николаевна, Чистяков Андрей Алексеевич Формирование профессиональной компетентности руководителя отдела государственных закупок	395
Нестерович Николай Владимирович Разработка подходов к созданию базовых условий по обеспечению эффективного функционирования ФКС	402
Паршин Олег Анатольевич Размышления о возможном будущем госзакупок (в случае принятия закона от 27 августа 2011 года «О ФКС» (о госзаказе) от Минэкономразвития России)	415
Смирнов Владимир Иванович Первоочередная необходимость нового закона о размещении заказов для нужд заказчиков в своде законов о ФКС	428
Строганов Александр Андреевич Закон № 94-ФЗ – индальгенция для недобросовестных поставщиков	438

Стурза Константин Иванович

Особенности размещения заказов на энергосервис
для государственных нужд450

Тихомиров Павел Анатольевич

Экономические аспекты критерия «срок поставки»
при оценке заявок на участие в конкурсе, проблемы применения
и предложения по совершенствованию порядка оценки459

Федоров Алексей Александрович

Проблемы правового регулирования совместных торгов
в государственных и муниципальных закупках470

Хрущев Роман Витальевич

Анализ закупок: адекватные статистические подходы,
теория игр, теория хаоса и другое481

Шевченко Мария Владиславовна

Некоторые проблемы поиска профильного заказа через
Официальный сайт Российской Федерации
для размещения информации о размещении заказов489

VI Всероссийская практическая
конференция-семинар

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ – 2011

Сборник докладов

ИД «Юриспруденция»
115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11
www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru
Тел. (495) 979-7028, 926-7525
Формат 60×90/16. Гарнитура *JournalC*
Печать офсетная. Бумага офсетная
Тираж 1000 экз. Печ. л. 31,5.