

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ ЗАКУПОК,
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
(ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК)

VII ВСЕРОССИЙСКАЯ
ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ – 2012

Сборник докладов

МОСКВА
Юриспруденция
2013

УДК 346(082)
ББК 67.404
Г72

Государственные и муниципальные закупки – 2012. Сборник докладов. – М.: ИД «Юриспруденция», 2013. – 440 с.

ISBN 978-5-9516-0600-6

Сборник содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников VII Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2012», проведенной Институтом госзакупок РГТЭУ в Москве 1 и 2 ноября 2012 г.

Сборник обобщает результаты последних научных, методических и практических наработок. Он предназначен в первую очередь для специалистов-практиков. Также, без сомнения, будет интересен ученым, преподавателям, аспирантам и студентам, интересующимся проблематикой конференции-семинара.

УДК 346(082)
ББК 67.404

ISBN 978-5-9516-0600-6



ISBN 978-5-9516-0600-6

© Коллектив авторов, 2013
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2013

К УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ

Уважаемые коллеги!

Перед вами сборник докладов Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2012». Это уже седьмая проводимая нами конференция, посвященная российским закупкам.

В этом году конференция посвящена созданию и внедрению в России Федеральной контрактной системы (ФКС). Наша общая задача сейчас состоит в том, чтобы процесс перехода от применения Закона № 94-ФЗ к ФКС не стал слишком трудным, важно учесть плюсы и минусы размещения заказов последних лет, осознать и сохранить все лучшее, что было наработано, постараться избежать ранее сделанных ошибок.

Еще одно направление Конференции 2012 года – применение Закона № 223-ФЗ, вступившего в силу менее года назад. Этот очень краткий и, казалось бы, простой закон, сразу поставил много вопросов перед естественными монополиями, унитарными предприятиями, автономными учреждениями и другими заказчиками, попавшими в сферу его действия. Небольшой опыт применения закона не только не решил возникшие вопросы, но высветил новые проблемы.

Мы искренне надеемся, что сборник докладов поможет разобраться хотя бы в некоторых вопросах регламентированных закупок как по Законам № 94-ФЗ и № 223-ФЗ, так и по разрабатываемому закону о ФКС.

*А.А. Храбкин,
директор Института госзакупок РГТЭУ,
председатель Ассоциации экспертов по госзакупкам*

СОДЕРЖАНИЕ

К УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ 3

ДОКЛАДЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Абрамова Наталья Алексеевна

Проблемы формирования
начальных (максимальных) цен контрактов
при закупках медицинского оборудования 5

Антонов Сергей Георгиевич

Актуальность формирования федеральной контрактной системы
и совершенствования механизмов закупок товаров,
работ и услуг для государственных нужд
в целях устранения недостатков в сфере
управления общественными финансами 10

Анчишкина Ольга Владленовна

Принципы и инструменты ФКС по предупреждению коррупции 15

Баширова Вера Ириковна

Планирование и контроль исполнения контрактов
при размещении государственного заказа
в Оренбургской области:
тенденции перехода к ФКС 31

Бормотова Ольга Викторовна,

Веролайн Сергей Иванович

Повышение эффективности управления государственным
и региональным развитием путем разработки
стратегии развития государственных и муниципальных закупок. 34

Дубровин Сергей Иннокентьевич

Планирование государственного заказа
и контроль исполнения государственного контракта. 49

Дыкин Александр Юрьевич

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе,
проводимом отдельными видами юридических лиц 56

Жучкова Наталья Николаевна,**Саблин Дмитрий Сергеевич**

Выход из замкнутого круга 68

Зибзеева Елена Викторовна

Оценка эффективности
и результативности бюджетных расходов,
направленных на размещение государственного заказа 72

Цариковский Андрей Юрьевич

Проблемы и перспективы размещения государственных
и муниципальных заказов 84

Цариковский Андрей Юрьевич

Перспективы развития законодательства
о закупках отдельными видами юридических лиц
(Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ) 86

Кинев Александр Юрьевич,**Алешин Константин Николаевич**

Сговор на торгах как нарушение
антимонопольного законодательства 90

**ДОКЛАДЫ СОТРУДНИКОВ
ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК РГТЭУ****Воробьева Ольга Михайловна**

Вопросы привлечения специализированной организации
при осуществлении закупок отдельными
видами юридических лиц
в соответствии с Законом № 223-ФЗ 103

Воробьева Ольга Михайловна

Специализированный орган в федеральной контрактной системе . . . 112

Евстащенко Александр Николаевич

Спорные вопросы закупок лекарственных средств 119

Евстащенко Александр Николаевич

Новые способы закупок в законопроекте о ФКС 134

Ермакова Анна Валентиновна Предквалификация и постквалификация	142
Ермакова Анна Валентиновна Гарантийные обязательства при закупках машин и оборудования	150
Кошелева Валентина Викторовна Противоречия судебной и административной практики по закупкам в сфере медицины	157
Кошелева Валентина Викторовна Тенденции развития административной практики по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ	166
Литвинова Ольга Алексеевна Обзор практики закупок заказчиков по Закону № 223-ФЗ	173
Литвинова Ольга Алексеевна Как может измениться система закупок в России в связи со вступлением в ВТО	181
Сургутскова Ирина Александровна Практика рассмотрения дел по открытым аукционам в электронной форме: сравнение позиций ФАС России и арбитражных судов.	188
Сургутскова Ирина Александровна Актуальные вопросы расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.	194
Федоров Алексей Александрович Множественность лиц на стороне участника закупки (по Закону № 223-ФЗ)	201
Федоров Алексей Александрович Антидемпинговые меры в законодательстве о федеральной контрактной системе	208
Храмкин Андрей Александрович Федеральная контрактная система: существующие проблемы закупок и пути их решения	216

Шавылина Юлия Александровна

Одностороннее расторжение контрактов (актуальные вопросы) 228

Шавылина Юлия Александровна

Сложные вопросы применения Закона № 223-ФЗ 236

Шушпанов Максим Валентинович

Проверка ЭЦП – требования закона и реальность 247

Шушпанов Максим Валентинович

Проблемы корректировки планов-графиков 252

**ДОКЛАДЫ СОТРУДНИКОВ НАУЧНЫХ
И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ****Альбицкий Павел Константинович**Финансовое обеспечение заявки и контракта
в государственных торгах: трудности получения и риски 256**Гапанович Анна Владимировна**Подведомственность при разрешении споров,
вытекающих из государственного (муниципального) контракта 264**Гладков Александр Александрович**Порядок контрактации за счет расходов, выделенных на оборону
в Европейском союзе, НАТО, США (краткий обзор) 274**Денисенко Мария Анатольевна**Участие иностранных поставщиков
в системе государственного заказа.
Проблемы и пути решения 285**Ермакова Елена Валентиновна,****Дьяконова Анна Кирилловна**Специфика подготовки технического предложения
участника размещения заказа по форме 2 в сфере строительства.
Проблемы законодательного регулирования 296**Кичик Кузьма Валерьевич**«Пробелы» Федерального закона
«О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»
и возможные способы их устранения 303

Колтунов Сергей Вячеславович

К вопросу реформирования законодательства
о государственном оборонном заказе 313

Кузнецов Кирилл Владимирович

Аккредитация и квалификационный отбор
как инструмент повышения
эффективности закупки 320

Лисовенко Ольга Константиновна

Особенности применения учреждениями культуры
п. 14, 14.1 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов 325

Лысаковский Григорий Антонович

Подходы к методологии осуществления
государственных закупок товаров,
работ и услуг в системах законодательства стран – участниц ЕЭП 330

Нестерович Николай Владимирович

Эффективность способов закупок,
предусмотренных в проекте Закона о ФКС 336

Паршин Олег Анатольевич

Основные проблемы организации
и проведения конкурентных процедур закупок
энергокомпаний в рамках
Федерального закона № 223-ФЗ 348

Смирнов Владимир Иванович

Проект ФКС: пока прыжок на месте 357

Строганов Александр Андреевич

Мы за ценой не постоим! 366

Строганова Диана Александровна

223-ФЗ – дежавю от закупок 371

Сухадольский Георгий Александрович

Новации в механизмах защиты
интересов участников систем закупок 376

Тихомиров Павел Анатольевич

Корпоративный контроль закупок
и обжалование в рамках применения Закона № 223-ФЗ
на примере госкорпорации «Росатом» 382

Хрущёв Роман Витальевич

Модификации договорной базы госзакупок:
новые риски и возможности 394

Чваненко Дмитрий Анатольевич

Оплата по просроченному контракту:
последние разъяснения ВАС РФ 400

Чваненко Дмитрий Анатольевич

Оспаривание несостоявшихся торгов. 410

Якупова Эльвира Салимулловна

Особенности применения норм Закона
о закупках при привлечении сведущих лиц
на стадии досудебного производства
по уголовным делам 420

**Прокофьев Станислав Евгеньевич,
Горбунцов Михаил Александрович,**

Федеральный закон № 223-ФЗ.
Цели создания и перспективы развития. 427

VII Всероссийская
практическая конференция-семинар

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ – 2012

Сборник докладов

Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура *JournalC*
Печать офсетная. Печ. л. 27,5. Тираж 500 экз.

ИД «Юриспруденция»
115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11
www.jurisizdat.ru, e-mail: jurisizdat@yandex.ru
Тел. (495) 979-7028, 926-7525